



第七十九届会议

临时议程* 项目 71(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进
人权和基本自由切实享受的各种途径

气候变化背景下促进和保护人权

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递气候变化背景下促进和保护人权特别报告员伊丽莎·莫尔杰拉根据人权理事会第 48/14 号决议提交的报告。

* A/79/150。



气候变化背景下促进和保护人权特别报告员的报告

获得气候变化和人权信息

摘要

本报告探讨了与获得气候变化和人权信息有关的特殊性、挑战 and 良好做法。报告澄清了各国单独和作为国际合作一部分承担的国际义务，以及企业的责任。报告为各国、企业和联合国系统加强信息获取并将其作为各级气候变化决策进程透明度、包容性和有效性的先决条件提出了具体建议。

一. 导言

1. 本报告探讨了与获得气候变化和人权信息有关的特殊性、挑战和良好做法。报告澄清了各国单独和作为国际合作一部分承担的国际义务，以及企业的责任。获得信息是改善决策进程透明度、包容性和有效性的先决条件，途径包括防止交叉歧视，更好地保护正在受到和可能会受到气候变化和气候变化应对措施不利影响的人权(见 [A/HRC/56/46](#))。特别报告员感谢 90 多个国家对请它们为报告提供资料的调查表作出回复。¹

2. 报告所作澄清应有助于解释和适用《巴黎协定》，该协定要求各国开展合作，加强公众意识、公众参与和公众获得信息(第十二条)，并为各国履行气候变化义务设立一个透明度框架(第十三条)，也有助于解释和适用《格拉斯哥气候赋权行动工作方案》及其行动计划。这些澄清还应为实现可持续发展目标 13 和 14 而采取的更广泛行动提供信息(见人权理事会第 48/14 号决议)。

二. 获得信息的重要性

3. 获得信息的权利(《世界人权宣言》第十九条和《公民及政治权利国际公约》第十九条)是保护和行使其他人权的先决条件。它是表达自由权利的一部分，并与参与公共事务的权利(《公民及政治权利国际公约》第二十五条)相关联。它包括个人有权要求和获得与公共利益有关的信息和可能影响其个人权利的信息(见 [A/68/362](#))。它让人们能够理解环境损害如何可能损害自身的人权，并支持他们在环境问题上行使表达自由权、结社权、参与权和补救权(见 [A/HRC/37/59](#) 和人权事务委员会第 34 号一般性意见(2011 年))。

4. 获得信息也与科学人权相关联：它有助于保障生命权、财产权、健康权和公众根据现有最佳科学参与的权利(见 [A/74/161](#) 和 [A/HRC/55/44](#) 和 [A/HRC/55/44/Corr.1](#))。气候变化和人权信息必须是“高质量、可信和循证”信息，因为人们越来越担忧错误信息，即传播误导性或虚假信息。² 信息的质量对于确保了解是否可以消除和预防气候变化和应对措施对人权的所有负面影响至关重要。

5. 获得信息权意味着国家有义务定期、主动收集和向公众传播有关气候变化原因和后果的信息，并向任何提出请求的人提供可获得、负担得起、有效、易于理解和及时的信息，而无需他们证明请求关乎法律或其他利益。各国还应就如何获得此类信息向公众提供指导。在人类健康或环境面临迫在眉睫的危害威胁的情况下，各国必须立即传播一切信息，使公众能够采取保护措施(见

¹ 见 <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-inputs-access-information-climate-change-and-human-rights-deadline-has>。

² 人权高专办、促进和保护意见和表达自由权特别报告员、欧洲安全与合作组织媒体自由代表、美洲国家组织表达自由特别报告员、非洲人权和人民权利委员会非洲表达自由和获得信息问题特别报告员，《关于气候危机和表达自由的联合宣言》，可查阅 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/expression/statements/20240503-statement-freedom-expression-climate-change-EN.pdf>。

A/74/161 和 A/HRC/37/59, 附件, 原则 7)。无论是由于体制缺陷、无效的公共政策还是对媒体的不当限制, 不提供充分获得信息的机会都是对获得信息权的侵犯,³ 会损害诉诸司法和有效补救权的行使, 并加剧负面人权影响的风险。

6. 获得信息权也与受教育权密切相关, 各国应将关于气候变化和人权的高质量、可信和循证信息纳入各级教育课程, 并采取额外措施, 实现儿童获得环境信息的权利, 同时防止和应对生态焦虑。⁴

7. 各国必须采取强化措施, 确保受气候变化和相关决定影响最严重的群体获得信息, 特别是土著人民, 以便履行与他们的自由、事先和知情同意有关的义务, 确保农民和地方知识持有人的知识体系和领土关系得到承认和尊重, 并确保面临交叉歧视的群体获得信息(见 A/HRC/37/59, 附件, 原则 15 和 A/HRC/56/46), 包括在流离失所和计划搬迁的情况下(见 A/HRC/56/47)。

8. 更详细的义务适用于两项关于在环境问题上获得信息的区域协定的缔约国。区域人权委员会和法院也就在环境问题上获得与气候变化相关的信息作出了重要澄清。

三. 防止气候变化和气候变化应对措施对人权产生负面影响所需的信息

9. 需要获得以下信息: (a) 气候变化的原因、程度和影响, 以确保公众了解与气候有关的条件是在改善还是在恶化; (b) 气候变化对人权的潜在和实际负面影响, 以支持公众应对这些影响的复原力和适应能力; (c) 拟议和正在采取的气候应对措施及其对人权的影响, 以增强公众评估国家应对气候变化和促进、保护和实现人权的行动是否充分的能力。

10. 第一, 各国应收集并与公众分享关于气候变化的原因、程度和影响的信息, 包括温室气体排放水平(通过其温室气体排放清单)及国家和非国家行为体的高排放活动,⁵ 包括甲烷和其他短寿命气候污染物的排放,⁶ 以及对矿物燃料和关键矿物的需求和持续或新的生产。⁷ 还应分享基于不同温室气体排放轨迹的气候变

³ 同上; 另见 Daniel Ospina Celis and others, *Access to Environmental Information in Latin America and the Caribbean: A Synthesis of Decisions Adopted by Oversight Bodies and Selected Judgements* (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, 2024)。

⁴ 见 A/74/161 和 儿童权利委员会第 26 号一般性意见(2023 年); 另见 https://unece.org/sites/default/files/2023-11/8TFAI_KeyOutcomes_inf.3_fnl.pdf 和 Terre des Hommes 提交的材料。

⁵ 伦敦经济学院提交的材料; 萨宾气候变化法律中心提交的材料。援引的此份和其他向美洲法院提交材料均可查阅 https://www.corteidh.or.cr/observaciones_oc_new.cfm?nId_oc=2634。

⁶ 正义与国际法中心提交的材料; 促进善治和可持续发展研究所向美洲人权法院提交的的材料。

⁷ Milieudefensie 及环境署儿童和青年主要群体提交的材料。

化预测和未来情景，⁸ 并应以透明的数据收集、分析和传播为基础。⁹ 此外，各国应收集和分享关于天气、气候和自然灾害模式的信息，包括温度变化、降水模式、海平面上升以及极端天气事件的频率和强度，其依据是对气候和非气候压力因素的时空观测。¹⁰

11. 国际海洋法法庭在其关于第 31 号案件的咨询意见中指出，根据《联合国海洋法公约》，各国义务：**(a)** 观察、测算、估计和分析人为温室气体排放污染海洋环境的危险或影响；**(b)** 不断监视其所准许或从事的活动的影响，以便确定这些活动是否可能因人为温室气体排放而污染海洋环境；**(c)** 公布通过监测人为温室气体排放所造成污染的危险或影响取得的结果，或将这些结果通报主管国际组织以供传播；**(d)** 进行环境影响评估。

12. 第二，各国应收集并与公众分享关于气候变化对人权的短期和长期¹¹ 风险和负面影响的信息。有几份材料强调必须分享气候脆弱性评估信息，这些评估应考虑气候危害、物种敏感性、部门和地区的社会经济脆弱性(包括流离失所和迁移模式)以及对人类健康的影响。它们还应考虑生态系统、生计资产和生产性基础设施、动植物健康、对农业、渔业和其他气候敏感行业的影响(包括生产力和收入水平的变化)以及景观退化，以便为不同区域和部门确定最合适的适应行动。¹²

13. 各国应特别注意收集和分享关于气候变化对健康权的影响的信息，如易受气候影响疾病的流行率、极端天气事件和极端高温对身心健康和生殖健康的影响，包括按性别分列的关于气候所致死亡率¹³ 及营养不良率和保健服务获得情况的数据，¹⁴ 以及气候焦虑。¹⁵ 此类信息应包括受影响社区的亲身经历。¹⁶

14. 此外，还需要信息来了解气候变化对社会、经济和文化权利以及享有清洁、健康和可持续环境的权利的影响。年平均气温变化和降水量导致干旱、极端风暴和洪水更加频繁，而关于它们与经济增长之间关系的信息表明，到 2049 年，

⁸ 赞比亚粮食第一信息和行动网提交的材料。

⁹ 乌拉圭 *Intendencia de Montevideo* 向美洲人权法院提交的材料。

¹⁰ 危地马拉、墨西哥和全球人权与环境网络提交的材料。

¹¹ 环境署儿童和青年主要群体提交的材料。

¹² 捷克、危地马拉、卡塔尔、斯洛文尼亚、欧洲委员会、秘鲁环境法协会、*Acasia Broomes*、赞比亚粮食第一信息和行动网、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和一个海洋中心组织提交的材料。

¹³ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)提交的材料；联合国人口基金，“驾驭大趋势：人发会议促进可持续未来行动纲领——人发会议与气候行动”，人发会议 30 周年构想文件。

¹⁴ 爱幼司法欧洲网络和比利时保护儿童国际组织提交的材料。

¹⁵ *AcclimaTerre 360* 提交的材料。

¹⁶ 墨西哥和全球城市权平台提交的材料。

全球收入可能因气候变化而下降 19%。¹⁷ 关于气候行动成本的信息需要披露经济模型是否遗漏了不作为的成本。¹⁸ 关于不同类型气候压力及其对人们收入、劳动力分配和适应行动的影响(取决于其财富、性别和年龄特征)的信息,有助于解释农村弱势群体生计和经济行为的变化,以及农村社会不同阶层和不同农业生态背景下农村转型和适应行动的推动因素。¹⁹ 各国应积极主动地编制、传播和更新关于生物多样性和生态系统(如冰川、森林和珊瑚礁)退化或丧失的信息,促进减缓和适应气候变化。²⁰

15. 第三,各国应分享其执行气候变化和发展政策的计划,解释它们如何符合现有最佳科学和国际人权义务,并评估与拟议气候变化应对措施以及损失和损害相关的人权风险(见 A/76/154)。这应包括关于减缓目标的信息(也源自国家自主贡献全球清点进程²¹),例如与这些目标相关的经济建模信息(见 A/78/255),以及关于如何寻求保护和采取减少风险行动的信息(见 A/64/255)。欧洲人权法院澄清指出,各国应告知公众优先采取的气候措施,减排时间涉及的风险和目前依赖的减缓技术以及相关研究的结论和所有信息,使公众能够采取措施预防或减轻对人类健康的损害。²² 还应分享在保护、可持续管理和恢复生物多样性和生态系统,促进减缓和适应气候变化方面所取得进展的信息。²³

16. 各国应确保持续监测和评价独立的气候行动和纳入部门计划和战略的行动,以跟踪执行情况²⁴ 和对人权、自然资源保有权²⁵ 及文化遗产的影响(见 A/75/298),并为受影响个人和社区建立透明和可及的报告和补偿机制。²⁶

17. 各国应收集和分享关于气候融资项目数量和优先事项(见 A/HRC/54/31)、公正转型方案包括深海采矿活动的信息,²⁷ 并提供可获得、准确、可信和及时的

¹⁷ Maximilian Kotz, Anders Levermann and Leonie Wenz, “The economic commitment of climate change,” *Nature*, vol. 628 (April 2024).

¹⁸ Amy Westervelt and Kyle Pope, “How to spot five of the fossil fuel industry’s biggest disinformation tactics”, *The Guardian*, 14 April 2024.

¹⁹ 粮农组织,《不公正的气候:衡量气候变化对农村贫困人口、妇女和青年的影响》(2024年,罗马)。

²⁰ 促进和保护意见和表达自由权特别报告员等,《关于气候危机和表达自由的联合宣言》(见脚注 2); 正义与国际法中心和 Ruta del Clima 向美洲人权法院提交的材料。

²¹ 萨宾气候变化法律中心向美洲人权法院提交的材料。

²² European Court of Human Rights, *Verein KlimaSeniorinnen Schweiz and Others v. Switzerland*, Application No. 53600/20, Judgment, 9 April 2024.

²³ 正义与国际法中心等,向美洲人权法院提交的材料。

²⁴ 加拿大、墨西哥、西班牙、萨尔瓦多国家人权机构和粮农组织提交的材料。

²⁵ International Panel of Experts on Sustainable Food Systems, *Land Squeeze: What is Driving Unprecedented Pressures on Global Farmland and What Can Be Done to Achieve Equitable Access to Land?*(May 2024).

²⁶ 墨西哥和 Henrique Napoleão Alves 提交的材料。

²⁷ 所罗门 “Uncle Sol” Kaho’Ohalahala、Hinano Murphy 和 Te Ipukarea 协会提交的材料。

数据，以评估这些方案对气候变化和人权的影响，使人们能够获得补救，并打击腐败(见 A/78/155)。更广泛而言，各国应收集和披露有关用于应对气候变化的公共预算以及对化石燃料²⁸和其他高排放活动的补贴的信息。

18. 迫切需要获得关于碳信用的信息(见 A/HRC/54/31)，包括：对土地和水资源、权属权利和其他人权的预期当地影响；所有受影响社区经确认的同意，包括土著人民的自由、事先和知情同意；项目整个生命周期的收入，包括碳信用的销售价格；分配给项目开发者、国家和地方政府以及受影响社区的收入和其他收益；项目相关信用购买者的身份和目的，包括信用是否用于抵消可预防的排放。²⁹ 各国应系统地收集和分享这一信息，使信用购买者能够容易地了解其所购买信用的潜在风险。同样，各国应监测技术(遥感、人工智能和数字平台)的使用情况，以测量碳储存，并发放和交易碳信用，因为它们收集和使用源自在其控制范围之外的社区的数据。³⁰

19. 此外，也迫切需要获得关于试验、测试和部署气候减缓技术的信息，特别是生态工程³¹和关于尽早确定对人类生命或健康的潜在风险、对环境的严重和实际不可逆转影响以及对后世后代的不公平影响的信息。³² 风险评估应考虑到目前关于碳捕获、储存或清除技术的社会和文化影响的研究有限，尤其是海洋二氧化碳清除技术研究滞后，并应考虑到成本效益分析对获取昂贵的全球气候变化监测和建模的依赖。³³

20. 各国应通过环境和人权影响评估(见 A/62/214)收集关于碳融资、公正转型、碳信用和气候技术的信息，说明各级一段时间以来的累积、间接和交叉影响，并交叉分析对弱势群体的不同影响。³⁴ 国际海洋法法庭在其关于第 31 号案件的咨询意见中强调，各国对于将在其管辖或控制下开展的任何可能造成大量温室气体排放的公共或私人计划活动，有义务责成进行环境影响评估并报告评估结果。各国应确保将人权纳入这些环境影响评估，使权利持有人能够有意义地参与，³⁵ 并审议气候变化过去、现在和预期对文化、物质和非物质文化遗产及文化权利的损害(见 A/75/298)。

²⁸ 促进和保护意见和表达自由权特别报告员等，《关于气候危机和表达自由的联合宣言》(见脚注 2)；正义与国际法中心等，向美洲人权法院提交的材料。

²⁹ Namati 提交的材料；人权观察，《碳抵消的伤亡：柬埔寨南部豆蔻“REDD+”项目中对崇族土著人民权利的侵犯》(2024年2月)。

³⁰ FIAN International, “Coffee and carbon in Colombia: human rights concerns at the intersection of food systems, climate change and bata-based technologies”, June 2024.

³¹ 国际环境法中心提交的材料；另见 A/HRC/56/46 和 A/HRC/54/47。

³² 经济和社会权利委员会，第 25 号一般性意见(2000 年)，第 56 段

³³ 海洋保护协会提交的材料。

³⁴ 墨西哥和圣克拉拉大学提交的材料；乌拉圭 Intendencia de Montevideo 向美洲人权法院提交的材料。

³⁵ 丹麦人权研究所提交的材料。

21. 除环境影响评估外，各国还应采取措施，在对气候方面的决定、计划、方案、政策和立法草案进行战略评估时，更好地提供及时获得信息的机会。³⁶ 后者是《生物多样性公约》规定的一项义务(第14条第1款(b)项)，该公约的196个缔约方将其解释为包括考虑社会文化影响和对人类健康的影响，包括在气候变化背景下的影响。³⁷ 这项义务可支持对拟议的气候变化相关政策、方案和立法的环境和人权影响进行综合战略评估。

22. 确保获得信息的义务适用于域外，适用于在一国领土之外但受该国影响或控制的活动(见 A/76/154)，包括确保获得关于气候变化和人权方面国际合作的信息。³⁸ 为此，各国应对跨境政策和项目的环境、社会和人权影响进行全面和独立的评估。评估结果应予以公布，以确保多个国家可能受到影响的人权持有人的充分和有效参与(见 A/HRC/48/56)。

A. 一般挑战

23. 提供上述信息的一项重大挑战是气候变化历史数据的可得性。³⁹ 例如，世界气象组织(气象组织)强调指出，拉丁美洲和加勒比这个世界上第二大灾害多发区域长期缺乏天气和气候信息，呼吁增加对国家气象和水文服务的投资，并将气象数据纳入健康监测。⁴⁰ 粮农组织也强调指出，气象站需要收集适用于粮食和农业的气候相关变量的时间序列数据。⁴¹

24. 在许多国家，数据收集缺乏一致性，⁴² 这妨碍了对气候变化长期影响的了解，也妨碍了确定缓发事件在什么时候会使人权受到侵犯。⁴³ 关于速发事件的信息也很少。⁴⁴ 由于隐私问题、资源限制、后勤障碍和监管限制过于严格，获得关于弱势群体、私营部门影响和长期气候研究的详细、具体数据可能具有挑战性。⁴⁵

25. 此外，脆弱性评估、人权和环境影响评估不包括当地数据，不确定所有环境影响，特别是对人权所依赖的生物多样性的影响，不与人权持有人进行适当

³⁶ 见 https://unece.org/sites/default/files/2023-11/8TFAI_KeyOutcomes_inf.3_fnl.pdf; Earth Justice 向美洲人权法院提交的材料。

³⁷ Julia Nakamura, Daniela Diz and Elisa Morgera, “International legal requirements for environmental and socio-cultural assessments for large-scale industrial fisheries”, *Review of European, Comparative and International Environmental Law*, vol. 31, No. 3 (November 2022).

³⁸ 萨尔瓦多维护人权监察员办公室提交的材料。

³⁹ 见 https://unece.org/sites/default/files/2023-11/8TFAI_KeyOutcomes_inf.3_fnl.pdf。

⁴⁰ 气象组织，《2023年拉丁美洲和加勒比气候状况》(2024年，日内瓦)。

⁴¹ 粮农组织提交的材料。

⁴² 赞比亚粮食第一信息和行动网提交的材料。

⁴³ Oksana Tarasova 提交的材料。

⁴⁴ KRuHA(饮水权人民联盟)提交的材料。

⁴⁵ 捷克提交的材料。

协商，也不充分考虑可能受到气候变化和应对措施不利影响的人权，原因同样是投入、协商和审查的时间安排限制性过强。⁴⁶ 按要求必须进行的环境影响评估也排除了一些重大情形，如宣布事关国家利益的项目，或整个助长气候变化的部门，如大规模渔业。⁴⁷ 此外，评估往往不包括关于气候变化所致文化和文化遗产遭破坏的充分数据(见 A/75/298)。

26. 进一步的挑战也源自虚假宣传活动推广的误导性和虚假的公正转型解决方案：使用天然气取代其他化石燃料，而不管甲烷排放量如何；蓝氢和灰氢因生产过程需要大量能源，会增加温室气体排放；焚烧塑料会增加化学工业的温室气体排放量(见 A/HRC/54/25)。在获得信息方面存在障碍的同时，能源转型方案的透明报告和核查往往缺乏明确的法律要求，此外企业的报告标准也缺乏准确性和一致性。社区在获得采掘项目开发地点的信息方面面临特殊挑战。⁴⁸

27. 更多的挑战源自武装冲突，因为在武装冲突期间，由于只有遥感和间接数据，也由于供应链的复杂性和信息的保密性，更难跟踪所有气候影响。⁴⁹ 更糟糕的是，军事排放量仍然没有得到充分的核算，因为根据国际气候变化法，军事排放量的报告是自愿的，而且总体数据集很差。⁵⁰

28. 最后，气候变化本身也给信息系统本身带来新的风险：极端天气事件对信息档案造成了不可挽回的损失或损坏。⁵¹

B. 交叉性方面的挑战

29. 各国应收集关于气候变化影响以及应对措施和公正转型方案影响的分类数据，以便在规划和能力建设了解和处理不同的人权影响(见 A/78/155 和 A/HRC/56/46)。然而，在资源和基础设施有限的偏远或边缘化地区，⁵² 社会、经济、文化和卫生数据、社区反馈、土著知识和当地知识在信息收集工作中的代表性仍然不足。此外，侵犯人权行为的受害者往往由于害怕报复或对当局缺乏信任而不报告侵犯人权事件。⁵³

30. 各国必须在国家和地方两级更好地评估气候变化影响所涉性别问题，包括性别暴力以及灾害情况下发生和因气候变化而发生的、对传染性和非传染性疾病脆弱性基于性别的差异，以及旨在解决性别不平等、减少灾害风险、提高应对气候变化能力的战略、政策和方案的制定和执行工作，并收集相关数据。

⁴⁶ 厄瓜多尔监察员办公室向美洲人权法院提交的材料；萨尔瓦多国家人权机构、Green Connection 和 Vigo Avocats 提交的材料。

⁴⁷ Nakamura and others, “International legal requirements”.

⁴⁸ 厄瓜多尔监察员办公室向美洲人权法院提交的材料。

⁴⁹ 欧洲环境局提交的材料。

⁵⁰ 冲突与环境观测站和伦敦经济学院提交的材料。

⁵¹ RealKM Cooperative Limited 提交的材料。

⁵² 苏格兰儿童和青年委员会提交的材料。

⁵³ 赞比亚粮食第一信息和行动网提交的材料。

各国还应确保妇女和女童能够平等地获得信息，包括科学研究信息，以及关于灾害和气候变化的教育(见消除对妇女歧视委员会第 37 号一般性建议(2018 年)，[A/77/189](#) 和 [A/76/222](#))。信息应包括气候变化对童婚率、孕产妇死亡率和无酬照护工作的影响，并应在个人而非家庭层面收集。⁵⁴ 各国应确保妇女和女童，特别是那些因相互交织的原因而被边缘化和遭受歧视的妇女和女童，有机会获得关于如何获得保护、援助和补救的信息(见 [A/77/136](#))。

31. 各国还应收集关于气候变化背景下残疾人的分类数据(见 [A/HRC/31/30](#))，以及关于老年人的数据，特别是在易受灾害地区，包括关于年龄、性别、种族、族裔、住房情况、健康需求、残疾状况和社会经济状况的信息(见 [A/78/226](#))。各国应加强收集和使用气候变化背景下白化病患者的分类数据，包括关于暴力和歧视的数据(见 [A/78/167](#))。

32. 各国也应分享准确、可靠和适合年龄的信息和根据儿童发育不同阶段提供的教育，内容涉及：气候危害的原因及后果；适应应对措施；相关立法、政策和计划；影响评估的结果；可持续生活方式的选择；气候相关协商结果和申诉程序中对儿童意见的考虑(见儿童权利委员会第 26 号一般性意见(2023 年))。各国应优先收集不同年龄段儿童健康和发展所受影响的数据，特别关注弱势儿童，包括流离失所儿童、受冲突和危机影响的儿童、流动儿童、生活在低洼沿海地区的儿童、生活极端贫困的儿童、⁵⁵ 被贩运儿童⁵⁶，以及按性别分列的对童工的影响。⁵⁷ 对小学年龄儿童的气候变化教育有限。⁵⁸ 社会工作者的缺乏进一步加剧了信息方面的挑战，限制了对气候变化背景下儿童需求的记录。⁵⁹

33. 此外，各国应向与气候有关的国内流离失所者提供具体信息，内容涉及：原籍地的条件以及流离失所的原因和程序；可能的风险和迫在眉睫的威胁；搬迁地点，包括就地安置和补偿；参与搬迁决策和规划、获得救济(见 [A/66/285](#) 和 [A/75/207](#))及现有支助和精神卫生保健(见 [A/78/245](#))的机会。

34. 最后，各国应向工人和工会提供信息，说明各部门发生的气候所致职业安全和健康危害的类型，以及关于气候变化所引起极端高温的保护性立法的存在和遵守情况。⁶⁰ 各国应考虑到，非正规工人和移民工人在国家数据库中的代表性不足，他们在气候变化背景下的健康和安全管理需求没有得到充分监测。⁶¹ 需要

⁵⁴ 妇女署提交的材料。

⁵⁵ Terre des Hommes 和非洲儿童权利与福利问题专家委员会儿童权利与气候变化问题工作组提交的材料。

⁵⁶ 爱幼司法欧洲网络和比利时保护儿童国际组织提交的材料。

⁵⁷ 问责顾问组织提交的材料。

⁵⁸ 苏格兰儿童和青年委员会提交的材料。

⁵⁹ 爱幼司法欧洲网络和比利时保护儿童国际组织提交的材料。

⁶⁰ 波斯湾移民劳工公正联盟提交的材料。

⁶¹ 青年团结和志愿行动组织以及波斯湾移民劳工公正联盟提交的材料。

开展国际合作，在原籍国和接受国之间分享关于移民工人的信息，包括将其作为移民协议启程前培训的一部分。⁶² 农村社区、妇女和土著人民也无法充分获得关于气候变化对农耕和气候智能型农业(见 A/70/287)以及小规模渔业影响的信息。⁶³ 无文件记录或无法进入的社区往往同样被排除在信息收集过程之外。⁶⁴

C. 获得信息不足的影响

35. 如果不能充分获得关于国家预防和最大限度减少气候变化对人权影响的计划和应对措施的信息，就不可能有公众的有意义参与，以确保以尊重的态度将土著知识在自由、事先和知情同意的基础上纳入以及将当地知识纳入评估、规划和监测进程。这些投入对于确保采取全面和有效的应对措施⁶⁵ 优先保护弱势群体至关重要。⁶⁶

36. 缺乏信息或信息不足已导致伤亡，并对人的生命和健康产生了长期的负面影响。⁶⁷ 气候所致流离失所者如无法及时获得信息，会破坏他们寻求保护和到达或留在安全地的努力。⁶⁸ 据气象组织称，拉丁美洲和加勒比地区气象数据的缺口是该地区 2023 年的一些气候冲击造成破坏性影响的原因之一。⁶⁹

37. 气候所致境内流离失所者在计划搬迁过程中获得的信息不足，导致他们产生不切实际的期望，也导致相关方面无法提供文化上适当的重新安置(见 A/HRC/56/47)。获得气候变化和人权信息的机会有限，可能会增加剥削风险，包括贩运妇女和女童(见 A/77/170)，助长农村社区有害环境的做法(见 A/70/287)以及作为应对策略而越来越依赖童工。⁷⁰ 获得信息的机会有限会影响妇女获得气候融资的能力(见 A/77/136)，并进一步将儿童排除在气候决策进程之外，⁷¹ 同时使他们面临犯罪化、滥用权力、骚扰、仇恨言论、网络欺凌和暴力，并对其心理健康和总体福祉产生其他负面影响。⁷²

38. 信息不足不利于社区、民间社会组织和地方政府发展能力和提供技术援助，以加强气候复原力，确保对减缓和适应气候变化的跨部门贡献。总体而言，信

⁶² 波斯湾移民劳工公正联盟提交的材料。

⁶³ 粮农组织提交的材料；粮农组织、杜克大学和世界渔业中心，《揭示隐藏的渔获：小规模渔业对可持续发展的贡献》(2023 年，罗马)。

⁶⁴ 斯洛文尼亚提交的材料。

⁶⁵ 危地马拉和 Acasia Broomes 提交的材料。

⁶⁶ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/climate-change-3-final.docxi>；墨西哥提交的材料。

⁶⁷ 青年团结和志愿行动组织提交的材料。

⁶⁸ 性别和难民研究中心提交的材料。

⁶⁹ 气象组织，《气候状况》。

⁷⁰ 问责顾问组织提交的材料。

⁷¹ 爱幼司法欧洲网络和比利时保护儿童国际组织提交的材料。

⁷² 国际计划组织提交的材料。

息不足会导致规划不善和缺乏预警系统，⁷³ 进而妨碍为公正转型建立社会共识的机会。⁷⁴

D. 良好做法

39. 所有相关公共机关都应协作收集和分享气候变化和人权信息。各国应支持持续改善集中式和分散式数据及其互操作性，为地方政府提供资源和权力，用以收集和管理与当地相关的数据。⁷⁵ 国家人权机构可以促进获得信息：在智利，它们绘制了该国社会环境冲突地图，用于制定解决能源转型项目中侵犯人权问题的战略；在肯尼亚，它们记录了各部门包括能源部门发生的毁林所致侵犯人权行为的模式(见 A/78/155)。此外，国家人权机构还可以开展国家实况调查，以弥补气候变化和人权信息的差距。⁷⁶

40. 鉴于需要将各个信息领域联系起来，特别报告员建议国家和地方当局以及国家人权机构与气候变化问题独立专家咨询机构、⁷⁷ 政府间气候变化专门委员会国家协调中心和气象组织综合卫生协调中心开展外联，因为这些机构也可以帮助吸引媒体注意力，并为公开辩论提供信息，同时推动收集和分享信息。

41. 此外，与能够获得相关信息的非国家行为体建立伙伴关系也是一种良好做法。国际资助的项目可有助于弥补关键的数据差距，如关于气候变化特别严重后果的分类信息，⁷⁸ 并以可公开查阅的格式予以公布。⁷⁹ 得到民间社会支持的社区举措可以收集文化上适当、对当地有意义的气候变化风险和影响信息，从而通过使用社交媒体(WhatsApp、Facebook)以当地语文发展预警系统。⁸⁰ 相关方法包括社区调查、讨论小组、“参与性风险绘图”以及社区对损失和损害的监测，确保收集的数据以亲身经历为基础。⁸¹ 所有这些方法都可以纳入更广泛的气候与人权监测框架。⁸² 反过来，政府、非政府组织和国际机构在标准化数据收集方面加强合作，包括利用卫星图像和遥感，⁸³ 推动与工会和保健服务部门

⁷³ 全球城市权平台提交的材料。

⁷⁴ 见 https://unece.org/sites/default/files/2023-11/8TFAI_KeyOutcomes_inf.3_fnl.pdf。

⁷⁵ 加拿大、马尔代夫、粮农组织、秘鲁环境法学会及青年团结和志愿行动组织提交的材料。

⁷⁶ 克罗地亚监察员提交的材料。

⁷⁷ 伦敦经济学院提交的材料。

⁷⁸ Vani Bhardwaj、性别与气候正义圈、性别问题专业人员协会提交的材料。

⁷⁹ 开放气候运动提交的材料。

⁸⁰ 见第 19 条；Sheikh Inam Ul Mansoor 提交的材料。

⁸¹ 全球城市权平台和 Ruta del Clima 提交的材料。

⁸² 全球城市权平台提交的材料。

⁸³ Sheikh Inam Ul Mansoor 提交的材料。

举行专业人员间会议，以了解各部门的风险和影响，⁸⁴ 也可以支持社区主导的举措。

42. 此外，国家、民间社会和研究机构应支持参与性研究方法，为社区成员提供培训、能力建设和其他支持，并承认土著知识和地方知识在为地方和国家适应和减缓气候变化战略提供信息方面的价值。⁸⁵

43. 在这方面，教育的作用怎么强调都不过分。各国、教育和研究机构以及非政府组织应优先将气候变化和人权教育纳入：通过基于希望的沟通、聚焦复原力和儿童对气候行动的参与，与儿童共同制定的学校课程；为决策者、记者和社区领袖提供的培训。⁸⁶ 国际合作必须支持培训地方领导人和组织，加强其信息和对应信息网络。⁸⁷ 不同地区的气候知识普及率低得惊人，⁸⁸ 因此特别报告员建议在教育方案中具体纳入本报告确定的人权和气候变化信息，包括在联合国儿童基金会(儿基会)针对儿童的教育活动和针对青年的世界人权教育方案(见 [A/HRC/51/8](#))的范围内。

四. 获得信息的障碍

44. 为落实获得信息的权利，各国应在立法中预先规定公共机构有义务公布和传播具有重大公共利益的文件，仅在资源和能力方面受到合理的限制。⁸⁹ 各国应颁布明确的程序，规定应及时处理索取信息的请求，包括处理请求被拒绝或未得到回应时提出的上诉。⁹⁰ 各国还应查明任何与获得气候变化和人权信息的权利不一致的法律，并予以修正或废除。各国应进一步确保个人和社区能够获得关于法律机制可用性和可及性的信息，以便就气候变化背景下的侵犯人权行为寻求救济。⁹¹ 各国应查明和消除在获得气候变化和人权信息方面的障碍，这些障碍涉及可及性、技术的使用、及时性、不披露理由的使用和数据孤岛。

45. 关于可及性，气候变化和人权信息必须以当地语文提供，并以真正可及的格式提供可及的内容，不惧技术的复杂性，并考虑到性别、年龄和残疾因素(见

⁸⁴ AcclimaTerre 360 提交的材料。

⁸⁵ 墨西哥、Sheikh Inam Ul Mansoor 及青年团结和志愿行动组织提交的材料。

⁸⁶ 西班牙、萨尔瓦多国家人权机构、Terre des Hommes、Sheikh Inam Ul Mansoor、青年团结和志愿行动组织及非洲媒体监测组织提交的材料。

⁸⁷ 社会和教育援助组织协会团结和教育方案提交的材料。

⁸⁸ 儿基会，“利用教育的变革潜力，促进欧洲和中亚建设减缓、适应和应对气候变化的能力”，2023年9月；Nicholas P. Simpson and others, “Climate change literacy in Africa”, *Nature Climate Change*, vol. 11, No. 11 (November 2021); Daniel Bedford, “Does climate literacy matter? A case study of U.S. students’ level of concern about anthropogenic global warming” *Journal of Geography*, vol. 115, No. 5 (2016)。

⁸⁹ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Expression/Factsheet_5.pdf。

⁹⁰ 见人权事务委员会，第34号一般性意见(2011年)。

⁹¹ 赞比亚粮食第一信息和行动网提交的材料。

A/78/226、A/HRC/50/57 和 A/HRC/31/30), 途径是找到办法克服信息普及率低、距离遥远和获得信息和通信技术的机会有限等困难。⁹² 此外, 即使在有信息可用的情况下, 缺乏连通性、贫困和缺乏受教育机会包括儿童受到特有限制等问题也会阻碍人们有意义地获得这种信息。⁹³ 各国必须确保生活在非正规住区的人、无家可归者、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等、少数群体、土著人民、农民、渔民、移民、难民和境内流离失所者能够获得信息(见 A/HRC/52/28), 同时考虑到低工资、昂贵的生活条件、交通费用和缺乏负担得起的电力的问题。⁹⁴ 及时提供信息方面还存在系统性问题, 这些问题有碍公众对计划发表意见、参与协商和使其意见得到考虑。⁹⁵

46. 考虑到数字鸿沟挑战,⁹⁶ 即全世界估计有 27 亿人无法上网, 最不发达国家和内陆发展中国家只有 36% 的人口使用互联网(见 A/HRC/53/25), 各国应利用多种宣传气候变化和人权的方法, 特别是预警系统(见 A/78/226、A/77/189 和消除对妇女歧视委员会第 37 号一般性建议(2018 年)), 以防止因专门使用电子媒体而产生的歧视(《埃斯卡苏协定》第 4 条第 9 款)。此外, 考虑到与数据主权、数据隐私、偏见减少举措、透明度和学术诚信有关的关切, 以及因社会经济背景或地理位置而在获取和使用人工智能方面存在的差距和不平等, 需要谨慎使用人工智能,⁹⁷ 特别是国际上开发的或外国开发的人工智能工具。⁹⁸

47. 各国应根据合法性、必要性和相称性原则, 对驳回索要信息请求的理由应予以清楚的阐述和狭义的解释(见 A/HRC/37/59, 附件, 原则 7)。⁹⁹ 基于国家安全原因的限制也必须符合这些条件,¹⁰⁰ 同时铭记气候变化安全化可能会转移对气候变化根源的注意力, 并将气候变化受害者描绘成风险或威胁。¹⁰¹

⁹² 儿童权利委员会, 第 26 号一般性意见(2023 年)。

⁹³ 儿童权利信息网提交的材料。

⁹⁴ 全球人权与环境网络提交的材料。

⁹⁵ 南方生态与合作组织提交的材料。

⁹⁶ 马尔代夫、萨尔瓦多国家人权机构和 DuClima 研究所提交的材料。

⁹⁷ RealKM Cooperative Limited 提交的材料。

⁹⁸ 见 <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-contributions-artificial-intelligence-education-and-its-human-rights>。

⁹⁹ 《公民及政治权利国际公约》, 第十九条第三款。

¹⁰⁰ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Expression/Factsheet_5.pdf。

¹⁰¹ 见 <https://www.tni.org/en/publication/primer-on-climate-security>。

48. 主管当局应给出拒绝提供获取信息机会的理由。¹⁰² 这一点特别重要，因为国家可能会限制人们获得信息，以避免审查或批评，¹⁰³ 或出于不当推定不披露有利于保护知识产权¹⁰⁴ 或公私伙伴关系中的商业敏感信息。¹⁰⁵

49. 缺乏机构间协调会导致数据孤岛、数据质量不一致、格式冲突所致数据不兼容、缺乏全面的数据质量控制和保证¹⁰⁶，并导致公众对流离失所、卫生和废物管理等领域适应和减缓举措的参与不足。¹⁰⁷ 各国应制定和实施公共政策，支持不同公共部门(气候、更广泛环境问题、卫生、社会经济权利、劳工、文化遗产和对气候敏感的生产部门和基础设施)以及各级政府在公众参与下生成和共享信息。¹⁰⁸

50. 各国还应收集和分享关于暴力威胁或袭击环境人权维护者的信息，¹⁰⁹ 以及关于诉诸司法方面的现有保护措施包括儿童保护措施和面临的挑战。¹¹⁰ 公共行政机构、企业和其他行为体对环境人权维护者的恐吓或骚扰可对是否请求提供信息产生威慑作用。¹¹¹

五. 改进现行做法

51. 特别报告员认为，可以根据科学人权改进确保获得人权和气候变化信息的现行做法。¹¹² 这项权利要求：人人都能不受歧视地公平分享科学的惠益；人人都有机会为科学研究作出贡献；承担义务保护所有人免受科学研究或其应用对粮食、健康、安全和环境的不利影响；承担义务确保科学研究的优先事项重点关注最弱势群体的关键问题(见 [A/HRC/20/26](#))。科学权要求国家承担义务，确保利用对享受健康权和其他经济、社会和文化权利至关重要的科学进步应用，优先分配公共资源用于在卫生、粮食和其他关乎经济、社会和文化权利的基本需求方面最需要科学进步的领域开展研究，并确保民众的福祉，特别是弱势和边缘化群体的福祉。¹¹³

¹⁰² 人权事务委员会，第 34 号一般性意见(2011 年)。

¹⁰³ 赞比亚粮食第一信息和行动网和 Acasia Broomes 提交的材料。

¹⁰⁴ Abbe Brown 和 Erin Ferguson 提交的材料。

¹⁰⁵ Curating Tomorrow 和公开秘密与信息获取联盟提交的材料。

¹⁰⁶ 马尔代夫提交的材料。

¹⁰⁷ 第 19 条。

¹⁰⁸ 阿根廷国防部向美洲人权法院提交的材料和墨西哥提交的材料。

¹⁰⁹ 全球人权网络和缅甸人权与环境组织提交的材料。

¹¹⁰ 爱幼司法欧洲网络和比利时保护儿童国际组织提交的材料。

¹¹¹ 斯洛伐克国家人权中心提交的材料。

¹¹² 《经济社会文化权利国际公约》，第十五条。

¹¹³ 经济和社会权利委员会，第 25 号一般性意见(2000 年)。

52. 因此，各国应确定在气候变化背景下，最需要哪些方面的科学进步以支持基本的经济、社会和文化权利以及享有清洁、健康和可持续环境的人权，并优先收集和分享这一信息。此外，各国还应保护公众免受出于开发有害气候技术的既得利益，或出于采用污染性能源及工业生产和消费模式的政治、意识形态或经济利益而进行的虚假宣传和误导性信息的影响。为此，各国应确保公众能够受益于独立的技术专家，以实现获得信息和参与的权利(见 A/HRC/54/25)。

53. 各国应资助和支持地方基层组织和前线社区网络的参与性研究和信息收集做法，特别是在这些做法确保考虑到交叉性的情况下(见 A/77/229)，并资助和支持基于社区的监测举措、¹¹⁴ 由妇女设计和领导的举措、¹¹⁵ 儿童参与式研究及基于艺术的跨代和跨文化学习方法，¹¹⁶ 使所有人都有机会为科学和高质量的气候变化与人权信息作出贡献。

54. 各国强化了保护作为环境人权维护者的气候活动家、科学家和记者的义务(见 A/HRC/54/25)。但是，70%的环境记者因其工作而受到攻击，¹¹⁷ 针对气候活动家的中伤、抹黑运动和虚假信息越来越多(见 A/76/222)。各国应与民间社会协调，紧急制定正面叙事，宣传环境人权维护者在气候变化背景下对保护人权的贡献(见 A/HRC/56/50)。

55. 此外，各国不应限制气候活动家使用在线平台或媒体渠道，因为这会限制信息共享和国际团结举措的联合。各国和捐助方应向民间社会提供资金，以促进公平利用数字平台，优先考虑边缘化妇女、女童、儿童、青年群体、少数群体和土著人民，他们在公共和数字领域面临系统性沉默的风险，并可能被阻止与政治或司法机构沟通(见 A/HRC/56/57)。

56. 各国应支持、监测、评价和借鉴不同政府实体与民间社会在人权和气候变化方面的数据共享合作，以解决信息孤岛和难以获取综合数据集方面的问题，并改进信息系统的标准化和互操作性。¹¹⁸

六. 国际合作

57. 应利用国际合作，包括通过区域和国际组织开展的国际合作，以确保和促进获得气候变化和人权信息，加强对受影响社区的保护，并追究国家和企业的责任(见 A/78/155)。国际海洋法法庭表示，各国必须合作促进研究，开展科学研究，并鼓励交流关于人为温室气体排放所致海洋污染、其路径、风险和补救办

¹¹⁴ Sheikh Inam Ul Mansoor 提交的材料。

¹¹⁵ Vani Bhardwaj 提交的材料。

¹¹⁶ 苏格兰儿童和青年委员会、Terre des Hommes、爱幼司法欧洲网络和比利时保护儿童国际组织提交的材料。

¹¹⁷ 见 <https://www.unesco.org/en/articles/unesco-report-reveals-70-environmental-journalists-have-been-attacked-their-work>。

¹¹⁸ Acasia Broomes、赞比亚粮食第一信息和行动网、马尔代夫和欧洲联盟提交的材料。

法包括减缓和适应措施的信息和数据，然后以此为基础开展合作，在《联合国气候变化框架公约》附属科学技术咨询机构以及其他论坛的范围内，拟订和详细阐述规则、标准及建议措施和程序(对第 31 号案件的咨询意见)。

58. 特别报告员认为，此类国际协作还应予以扩大，使之涵盖关于有助于缓解和适应努力的生物多样性和生态系统关键服务的信息(见 [A/HRC/56/46](#))，也涵盖与经济、社会和文化权利以及民众特别是弱势和边缘化群体福祉息息相关的卫生、粮食和其他基本需求。¹¹⁹ 各国应确保这些义务在相关国际组织中得到履行，特别是国际海底管理局、¹²⁰ 国际海事组织¹²¹ 和国际民用航空组织¹²² 等因获得决策及其基本证据基础信息的机会有限而引起关切的国际组织。

59. 此外，各国还应支持和资助推动连接、比较和补充气候变化与人权信息领域的国际组织。粮农组织汇集了世界 5 个区域 24 个国家 109 000 个家庭的回复和 70 年经地理参照的降雨量和温度数据，以衡量气候变化对不同农业生态环境中的农村贫民、妇女和青年的影响，提供全球证据帮助确定共同的脆弱性和优先行动，以扩大有效的应对措施。¹²³ 粮农组织还开发了气候风险工具箱，将气候复原力纳入以下方面的主流：农业投资项目、政策、计划和决策进程；关于在小规模渔业中采取基于人权的气候行动和减少灾害风险努力的立法指南，包括关于获取信息的立法指南；关于气候变化对全球海洋生态系统和渔业的中长期影响的预测。¹²⁴

60. 气象组织虽然尚未开发此类关于气候变化和人权信息的工具，¹²⁵ 但在 2018 年通过强调信息获取的卫生、环境和气候合作框架与世界卫生组织开展协作；与联合国减少灾害风险办公室合作制定关于应用气候信息进行全面风险管理的技术指南，帮助管理过去和现在的气候分析以及规划背景下的未来气候预测中的不确定性；并与秘书长的全民预警倡议协作。

61. 虽然在本报告中这样做并不可行，但特别报告员认为，有必要列出相关国际组织的主要气候相关信息举措，以确定它们能在多大程度上通过整合和互操作性等方式满足本报告前几节确定的气候变化和人权有效信息需求，并能在多大程度上促进性别平等、敏感对待年龄问题和包容残疾人。捐助国应优先提供资金，以确保这些国际信息来源的整合、互操作性和可及性，并填补对保护人权特别是弱势群体人权至关重要的差距，特别关注导致流离失所的突发和缓发

¹¹⁹ 经济和社会权利委员会，第 25 号一般性意见(2000 年)。

¹²⁰ 所罗门“Uncle Sol” Kaho'Ohalahala、Hinano Murphy 和 Te Ipukarea 协会提交的材料。

¹²¹ 绿色机会组织提交的材料；另见 [A/HRC/54/25/Add.2](#)。

¹²² 绿色机会组织提交的材料。

¹²³ 粮农组织提交的材料。

¹²⁴ 粮农组织提交的材料。另见粮农组织，《2022 年世界渔业和水产养殖状况：走向蓝色转型》(2022 年，罗马)；粮农组织，“海洋生态系统和渔业面临的气候变化风险：渔业和海洋生态系统模型相互比较项目对 2100 年的预测”，2024 年。

¹²⁵ Oksana Tarasova 提交的材料。

灾害(见 A/66/285)。然后，各国应请政府间气候变化专门委员会依靠这一综合国际证据基础，以便回应关于其报告应更系统地考虑对人权的影响的要求。¹²⁶ 在这方面，还应探讨全民预警倡议和“同一健康”办法的作用以及两者之间的合作。

62. 还应确保气候变化和人权信息在所有国际气候融资来源之间的整合、互操作性和可及性，以便可能受具体项目影响的社区可以参与项目的设计、制定、执行和监测(见 A/76/154)，这是因为从这些项目及其申诉和补救机制¹²⁷ 中汲取的经验教训应在国际上分享，并与其他信息来源联系起来。获得信息不仅应涉及绿色气候基金和联合国授权的其他基金，而且还应涉及国际开发银行、¹²⁸ 金融中介机构¹²⁹ 和与气候有关的私人慈善事业。

63. 将卫星数据与在线气候变化信息平台连接起来可加强信息获取，但须遵守相关条例，以确保弱势群体能够获得信息，为利用数据提供技术支持，并进行监测。¹³⁰ 有人担心，现有平台不支持民间社会、青年和儿童就气候变化和人权问题进行安全沟通和建立关系网，以便通过主动、明确、可搜索和安全的披露，分享经验并协调国际和部门间项目(见 A/72/350)。特别报告员建议捐助国通过开展国际合作、吸收民间社会参与、纳入受气候变化影响最严重的人权持有人的亲身经历，支持建立关于气候变化和人权的在线信息平台(见 A/HRC/56/46)，以便确定良好做法、差距和需要采取的、可由民间社会牵头制定或与民间社会共同制定的新举措，以扩大信息来源的范围并加强其可及性。¹³¹

七. 企业的责任

64. 企业应以可及的方式准确报告和披露它们受到的气候影响，并应使其足以评价它们是否已作出适当努力防止气候变化带来人权损害。公司应分享其产品和服务的气候足迹；高排放项目的技术和物理特性及影响，加之现有技术；¹³² 更广泛的可持续性努力、遵守环境法规的情况以及对可再生能源和生态友好型技术的投资。¹³³ 参与气候变化应对项目的公司应在开始这些项目之前分享信息(见 A/76/154)。

65. 关于单个企业所受气候影响的可靠信息并不容易获得，也没有列入财务报表，因此各国应采取和执行监管措施，要求强制披露关于企业气候和人权业绩

¹²⁶ 青年团结和志愿行动组织提交的材料。

¹²⁷ 见 <https://accountability.worldbank.org/en/iamnet>。

¹²⁸ 伦敦经济学院和 Milieudéfense 提交的材料。

¹²⁹ 问责顾问组织和 Milieudéfense 提交的材料。

¹³⁰ 正义与国际法中心等，向美洲人权法院提交的材料。

¹³¹ 加拿大和 AccessNow 提交的材料。

¹³² Finnwatch、Curating Tomorrow、Henrique Napoleão Alves 和全球人权与环境网络提交的材料。

¹³³ AccessNow 提交的材料。

的准确信息(见 [A/HRC/55/43](#))。¹³⁴ 缺乏可供企业据以披露气候变化和人权风险信息报告框架和衡量标准, 导致报告做法不一致, 难以比较各公司和各部门的业绩。¹³⁵ 有人建议, 企业气候信息披露机制应包括: 与《巴黎协定》一致的 1.5°C 排放目标; 关于温室气体排放的详细分类信息(范围 1、范围 2 和范围 3);¹³⁶ 目前的生产能力和扩张计划及其面临的气候风险;¹³⁷ 公司使其业务与全球气候目标保持一致的转型计划; 根据交叉指标遵守公众参与要求的情况(见 [A/78/155](#))。¹³⁸

66. 企业还应定期披露合同、特许权、协议或其他文件中与气候变化和人权有关、涉及公共资源的可及信息。¹³⁹ 企业应确保有效的沟通, 包括提供当地语言的翻译和采取文化上适当的参与方法, 利用外部专业知识, 并为可能受影响的社区了解项目组成部分提供法律和技术支持。活跃在石油、采矿、运输、物流和仓储领域的国有企业应在确立信息透明度和披露积极做法方面发挥主导作用。

67. 企业应分享关于气候政策相关游说的信息。此外, 企业还不得支持会损害国家和公众就气候变化作出知情决定的能力的错误信息公共宣传运动。¹⁴⁰ “气候洗涤”对公司气候承诺或产品属性声明的准确性、夸大对气候行动的投资或支持以及不披露气候风险等情况提出了质疑(见 [A/78/255](#))。此类行为可能包括事实上不正确或没有根据的净零声明和目标, 以及没有根据的“碳中和”标签。¹⁴¹

68. 危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员发现, 化石燃料、化学、采矿、核、塑料和废物行业正在提出虚假或误导性的气候解决方案, 传播关于气候技术的虚假信息, 并淡化其对人权和气候的不利影响(见 [A/HRC/54/25](#))。人们对获得关于地球工程研究、试验和部署的信息表示了高度关切,¹⁴² 正如特别报告员已着重指出的, 这应确保对海洋法和国际生物多样性法的遵守(见 [A/HRC/56/46](#))。由于碳信用发放质量的高度不确定性和缺乏透明度,

¹³⁴ 国际环境法中心提交的材料。

¹³⁵ Natasha Gomes-George 提交的材料。

¹³⁶ 范围 1 排放: 自有或受自己管控排放源的直接排放; 范围 2 排放: 外购能源产生的间接排放; 范围 3 排放: 报告公司价值链中发生的所有间接排放(未列入范围 2), 包括上游和下游排放(见 <https://www.unepfi.org/themes/climate-change/how-can-policy-makers-support-finance-industry-action-on-net-zero-establishing-an-appropriate-emission-scope/>)。

¹³⁷ 国际环境法中心和 Milieudefensie 提交的材料; ClientEarth, “Guardrails to address greenwashing of climate transition finance”, 2024。

¹³⁸ ClientEarth, “Guardrails to address greenwashing”。

¹³⁹ 促进和保护意见和表达自由权特别报告员等, 《关于气候危机和表达自由的联合宣言》(见脚注 2); 墨西哥提交的材料。

¹⁴⁰ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/materials/KMBusiness.pdf>。

¹⁴¹ 澳大利亚证券和投资委员会, “ASIC Greenwashing Antidote”, 2023 年 7 月; Vigo Avocats 提交的材料。

¹⁴² 国际环境法中心提交的材料。

在信用发放时、在为公司或产品/服务做广告时，在自愿碳市场上购买的碳信用可能会助推气候洗涤。因此，衡量公司从虚假的广告和解决方案中获得的利润充满挑战。¹⁴³

69. 许多企业在全球供应链中运营，因此难以跟踪和沟通与气候变化和人权有关的风险，在监管框架和执法机制较弱的国家尤其如此。¹⁴⁴ 人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组建议，投资者应要求所有被投资者根据其大小、规模和部门以及资产类别和投资类别，就其为查明、预防、减轻和核算与气候变化有关的潜在和实际不利人权影响而采取的行动进行人权尽责调查，包括在受冲突影响和高风险地区；并确保其投资决定对气候变化可能或实际造成的不利人权影响获得有效补救(见 [A/HRC/56/55](#))。

70. 提供数字平台和信息/媒体服务的公司应避免制作或传播虚假或误导性信息，并应采取适当和相称的措施，以减轻错误信息、虚假信息和其他形式的信息操纵带来的风险。这些公司应提供关于气候变化和人权以及关于促进自由、安全和多样化信息生态系统的高质量、可信和循证信息，以支持民间社会参与气候变化相关国际或区域团结行动(见 [A/HRC/56/57](#))。因此，提供数字平台和信息/媒体服务的公司应与民间社会和国家合作，使弱势群体能够公平利用关于气候变化和人权的信息和通信技术，并在审核在线通信方面遵守不歧视标准(见 [A/HRC/56/57](#))。¹⁴⁵ 这些公司应分享关于其气候问题内容审核做法的信息，包括所有删除请求以及与公共和企业行为体的利益冲突。¹⁴⁶ 它们还应与核查信息的方面合作，并提供查明气候变化信息来源的工具。¹⁴⁷

71. 最后，企业应避免利用诽谤和战略诉讼来反对公众参与，¹⁴⁸ 确保弱势群体和气候活动家不会因打击虚假气候信息而受到任何形式的报复(见 [A/HRC/54/25](#))。各国应颁布立法，提供工具用以迅速驳回针对公众参与的战略诉讼，惩罚提起此类诉讼的企业，制裁代表这些企业的律师，保护举报人，包括对举报严重气候和人权损害的行为给予大量金钱奖励(见 [A/HRC/55/43](#))。

八. 结论和建议

72. 及时获得高质量、可信、循证和可及的气候变化和人权信息对于确保公共机关了解气候变化和应对措施对人权的负面影响的可预见性和可预防性，就减缓和适应气候变化作出全面、有效和包容的决定至关重要。公众必须了解气候

¹⁴³ 社会和教育援助组织协会团结和教育方案提交的材料。

¹⁴⁴ Natasha Gomes-George 和 Acasia Broomes 提交的材料。

¹⁴⁵ AccessNow 提交的材料。

¹⁴⁶ 促进和保护意见和表达自由权特别报告员等，《关于气候危机和表达自由的联合宣言》(见脚注 2)。

¹⁴⁷ 正义与国际法中心等，向美洲人权法院提交的材料。

¹⁴⁸ 克罗地亚监察员和 AccessNow 提交的材料。

变化和应对措施会在多大程度上产生实际和潜在的负面人权风险和影响，国家和企业在气候变化背景下采取的有效保护和尊重人权的应对措施是否充分。这对于支持弱势群体应对气候变化不利影响的复原力和适应能力十分必要。

73. 因此，至关重要的是要弥补差距，并连通不同部门和各级政府以及民间社会、研究界和国际组织的信息来源。需要有关于气候变化来源和影响的信息，包括关于生物多样性和生态系统服务、天气和自然灾害模式，对人类健康、流动性、劳工、社会、经济和文化权利以及在陆地、淡水和海洋环境中享有清洁、健康和可持续环境的权利的影响的信息。必须在地方、国家、区域和国际各级确定并满足在知识生产及信息和数据共享方面取得进展的最大需求，以便在气候变化背景下保护弱势和边缘化群体的人权。

74. 为此，各国应定期收集、传播并不断改善关于以下方面的高质量、可靠和循证信息：

(a) 气候变化的原因和后果，包括国家和非国家行为体的排放水平和高排放活动，基于不同温室气体排放轨迹和透明模型及详细的天气、气候和灾害模式作出的未来气候变化预测；

(b) 气候变化对人权的短期和长期风险及负面影响，结合气候脆弱性评估、战略环境评估和环境影响评估的结果，以及受影响社区的亲身经历；

(c) 减缓和适应计划和活动、气候融资项目、公正转型方案和项目、碳市场和气候减缓技术研究应用的环境效益和人权影响；

(d) 用于应对气候变化的公共预算，以及对化石燃料和其他高排放活动的补贴；

(e) 关于气候变化和应对措施对高度脆弱和边缘化个人和群体人权影响的分类数据；

(f) 受一国影响或控制但可在该国领土之外产生影响的活动，以及在气候变化背景下可对人权产生影响的国际合作。

75. 各国还应：

(a) 找出并弥补历史气候和气象数据方面的信息差距，以及在气候变化背景下高度脆弱个人和群体分类数据方面的差距；

(b) 向任何提出请求的人提供可获得、负担得起、有效、可理解和及时的气候变化和 인권信息，同时考虑到性别、年龄和残疾情况；

(c) 采取强化措施，确保受气候变化和相关决策影响最严重的群体获得信息，特别是土著人民，以便履行与他们的自由、事先和知情同意有关的义务，确保农民和地方知识持有人的知识体系和领土关系得到承认和尊重，并确保面临交叉歧视的群体获得信息；

(d) 颁布据以及时处理索要信息请求的明确程序，修订或废除不符合获得气候变化和人权信息的权利的法律；

(e) 向公众提供关于如何获得此类信息的指导，澄清无需证明提出请求关乎法律或其他利益，并提供在请求遭到拒绝或未得到答复时获得补救的程序；

(f) 立即传播一切信息，使公众能够在人类生命、健康或环境面临迫在眉睫的危害威胁时采取保护措施；

(g) 对与气候变化有关的拟议政策、方案和立法的环境和人权影响进行综合战略评估；

(h) 与民间社会协调，制定并有效传播叙事，宣传环境人权维护者在气候变化背景下对保护人权的贡献；

(i) 将气候变化和人权信息纳入各级教育课程；

(j) 资助和支持参与性研究和信息收集做法，特别是由社区牵头、妇女牵头或与儿童或地方基层组织共同制定、确保考虑交叉性的参与性研究和信息收集做法；

(k) 支持开发和使用气候变化和人权数字平台，提供专用资金用于增强边缘化妇女、女童、儿童、青年群体、少数群体和土著人民的权能；

(l) 支持、监测、评价和借鉴不同政府实体和民间社会之间的机构间协调和数据共享合作，以提高数据质量，并改进信息系统的标准化和互操作性；

(m) 保护公众免受关于气候变化和人权的虚假宣传和误导性信息的影响，确保公众能够接触到独立的技术专家；

(n) 通过和执行法律，规定企业，包括国有企业，应在减缓气候变化和人权影响及风险的努力方面履行具体的透明度义务；

(o) 制定立法，提供工具以供迅速驳回针对公众参与的战略诉讼，惩罚提起此类诉讼的企业，制裁代表这些企业的律师，并保护举报人。

76. 在国际合作方面，捐助国应将资金优先用于：

(a) 关于气候变化和人权信息国际来源的可及性、整合和互操作性；

(b) 弥补保护弱势和边缘化群体人权方面的关键信息差距；

(c) 通过明确分析人权影响协助连接、比较和补充气候变化信息的国际组织；

(d) 建立关于气候变化和人权的在线信息平台，吸收民间社会参与，并纳入受气候变化影响最严重的人权持有人的亲身经历。

77. 此外，所有国家都应在以下方面进行合作：

(a) 就气候变化、气候变化措施及其对人权的影响以及有助于减缓和适应努力的生物多样性和生态系统关键服务开展科学研究及信息和数据交流；

(b) 在相关国际组织中以此类信息为基础制定国际规则和标准；

(c) 在其任务影响到气候变化和(或)有助于在气候变化背景下保护人权的国际组织中，确保公众获取关于决策及其基本证据基础的信息；

(d) 提高联合国授权基金、国际开发银行、金融中介机构和慈善机构所提供国际气候融资的透明度，并分享人权影响补救机制方面的经验教训。

78. 企业应：

(a) 以可及的方式准确报告和披露它们受到的气候影响，并应使其足以评价它们是否已作出适当努力防止气候变化带来人权损害；

(b) 确保就这些努力进行有效沟通，包括提供当地语言的翻译和采取文化上适当的参与方法，利用外部专门知识，并为社区了解这些努力提供独立的法律和技术支持；

(c) 分享关于气候政策的游说信息；

(d) 不支持错误信息公共宣传运动，不参与反对公众参与的战略诉讼。

79. 联合国系统应：

(a) 摸清与气候有关的主要国际信息倡议，以确定这些倡议在多大程度上能以促进性别平等、对年龄敏感和包容残疾的方式集体满足对气候变化和人权有效信息的需求；

(b) 查明差距、进一步整合和互操作性的机会以及合作领域，包括与民间社会和研究界合作的领域，涉及气候变化来源和影响的信息，包括关于生物多样性和生态系统服务、天气和自然灾害模式，对人类健康、流动性、劳工、社会、经济和文化权利以及在陆地、淡水和海洋环境中享有清洁、健康和可持续环境的权利的影响的信息。

(c) 加强政府间气候变化专门委员会、全民预警倡议和“同一健康”方针之间在综合证据基础上的合作，以便更系统和明确地审议气候变化的影响以及拟议和正在采取的应对措施对人权的影响；

(d) 支持将本报告所列信息纳入联合国牵头的教育举措。