



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 July 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Поощрение и защита прав человека в контексте изменения климата

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата Элизы Моргеры, представленный в соответствии с резолюцией [48/14](#) Совета по правам человека.

* [A/79/150](#).



**Доклад Специального докладчика по вопросу
о поощрении и защите прав человека в контексте
изменения климата**

**Доступ к информации об изменении климата и правах
человека**

Резюме

В настоящем докладе рассматриваются особенности, проблемы и передовой опыт, связанные с доступом к информации об изменении климата и правах человека. В нем разъясняются международные обязательства государств, индивидуальные и в рамках международного сотрудничества, а также ответственность предприятий. В докладе предлагаются конкретные рекомендации для государств, предприятий и системы Организации Объединенных Наций по расширению доступа к информации как необходимого условия транспарентности, инклюзивности и эффективности процессов принятия решений по вопросам изменения климата на всех уровнях.

I. Введение

1. В настоящем докладе рассматриваются особенности, проблемы и передовой опыт, связанные с доступом к информации об изменении климата и правах человека. В нем разъясняются международные обязательства государств, индивидуальные и в рамках международного сотрудничества, а также ответственность предприятий. Доступ к информации является необходимым условием для повышения транспарентности, инклюзивности и эффективности процессов принятия решений, в том числе путем предотвращения перекрестной дискриминации, и более эффективной защиты прав человека, которые подвергаются и могут подвергаться негативному воздействию в результате изменения климата и мер реагирования на него (см. [A/HRC/56/46](#)). Специальный докладчик выражает признательность за более чем 90 ответов на вопросник с предложением представить материалы для настоящего доклада¹.

2. Разъяснения, содержащиеся в настоящем докладе, должны помочь в толковании и применении Парижского соглашения, которое требует от государств сотрудничать в целях информирования общественности, участия общественности и доступа общественности к информации (статья 12) и предусматривает учреждение рамок для обеспечения транспарентности в отношении выполнения государствами своих обязательств в области изменения климата (статья 13); и Глазговской программы работы в области действий по расширению прав и возможностей для борьбы с изменением климата и ее плана действий. Эти разъяснения также должны лечь в основу более широких действий по реализации целей 13 и 14 в области устойчивого развития (см. резолюцию [48/14](#) Совета по правам человека).

II. Важность доступа к информации

3. Право на доступ к информации (Всеобщая декларация прав человека, статья 19, и Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 19) является предпосылкой для защиты и осуществления других прав человека. Оно представляет собой часть права на свободу выражения мнений и связано с правом принимать участие в ведении государственных дел (Международный пакт, статья 25). Оно включает в себя право отдельных лиц запрашивать и получать представляющую общественный интерес информацию, а также касающуюся их информацию, которая может повлиять на их права личности ([A/68/362](#)). Это право позволяет людям понять, каким образом вред окружающей среде может подрвать их права человека, и способствует осуществлению прав на свободу выражения мнений, ассоциации, участия и средств правовой защиты в экологических вопросах (см. [A/HRC/37/59](#) и Международный пакт о гражданских и политических правах, замечание общего порядка № 34 (2011)).

4. Доступ к информации также связан с правом человека на науку: он помогает гарантировать право на жизнь, собственность, здоровье и участие общественности в соответствии с самыми передовыми научными достижениями (см. [A/74/161](#) и [A/HRC/55/44](#) и [A/HRC/55/44/Corr.1](#)). Информация об изменении климата и правах человека должна быть «качественной, достоверной и основанной на фактах», поскольку все большее беспокойство вызывает дезинформация,

¹ См. www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-inputs-access-information-climate-change-and-human-rights-deadline-has.

то есть распространение вводящей в заблуждение или ложной информации². Качество информации необходимо для обеспечения понимания возможности предвидеть и предотвратить весь спектр негативных последствий изменения климата и мер реагирования для прав человека.

5. Право на доступ к информации подразумевает обязательства государства регулярно и упреждающим образом собирать и распространять среди населения информацию о причинах и последствиях изменения климата, а также обеспечивать открытый, легкий, эффективный, понятный и своевременный доступ к этой информации любому лицу по его запросу без необходимости демонстрировать наличие правовых или иных интересов. Государства также должны предоставить общественности рекомендации о том, как получить такую информацию. В случае непосредственной угрозы причинения вреда здоровью человека или окружающей среде государства должны незамедлительно обеспечить распространение всей информации, которая может позволить общественности принять меры защиты (см. A/74/161 и A/HRC/37/59, приложение, принцип 7). Невозможность обеспечить адекватный доступ к информации, будь то из-за институциональных недостатков, неэффективной государственной политики или неоправданных ограничений для средств массовой информации³, является нарушением права на доступ к информации, подрывает осуществление права на доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты и усугубляет риски негативного воздействия на права человека.

6. Право на доступ к информации также тесно связано с правом на образование. Государствам следует включать качественную, достоверную и основанную на фактах информацию об изменении климата и правах человека в учебные программы на всех уровнях, вместе с дополнительными мерами по осуществлению права детей на доступ к информации, принимая при этом меры по предотвращению и преодолению экологической тревоги⁴.

7. Государствам следует принимать усиленные меры для обеспечения доступа к информации для тех, кто в наибольшей степени пострадал от изменения климата и связанных с этим решений, в частности коренных народов в целях выполнения обязательств, связанных с их свободным, предварительным и осознанным согласием, крестьян и носителей знаний из числа местных общин в целях обеспечения признания и уважения их систем знаний и территориальных связей, а также тех, кто сталкивается с перекрестной дискриминацией (A/HRC/37/59, приложение, принцип 15, и A/HRC/56/46), в том числе в контексте перемещений и плановых переселений (см. A/HRC/56/47).

² УВКПЧ, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по вопросам свободы средств массовой информации, Специальный докладчик Организации американских государств по вопросам свободы выражения мнения и Специальный докладчик Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросам свободы выражения мнения и доступа к информации в Африке, Совместная Декларация о климатическом кризисе и свободе выражения мнения, доступно по ссылке: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/expression/statements/20240503-statement-freedom-expression-climate-change-EN.pdf.

³ Там же, см. также Daniel Ospina Celis and others, *Access to Environmental Information in Latin America and the Caribbean: A Synthesis of Decisions Adopted by Oversight Bodies and Selected Judgements* (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, 2024).

⁴ См. A/74/161 и Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 26 (2023); см. также https://unece.org/sites/default/files/2023-11/8TFAI_KeyOutcomes_inf.3_fnl.pdf, и материал, представленный федерацией «Планета людей».

8. Более подробные обязательства распространяются на государства-участники двух региональных договоров по вопросу о доступе к информации в области окружающей среды. Региональные комиссии по правам человека и суды также дали важные разъяснения по доступу к информации в экологических вопросах, которые актуальны в контексте изменения климата.

III. Информация, необходимая для предотвращения негативного воздействия на права человека в результате изменения климата и мер реагирования на изменение климата

9. Необходимо обеспечить доступ к следующей информации: а) причины, масштабы и последствия изменения климата, с тем чтобы обеспечить понимание общественностью того, улучшаются или ухудшаются условия, связанные с изменением климата; б) потенциальные и фактические негативные последствия изменения климата для прав человека, с тем чтобы усилить способности населения адаптироваться к этим видам воздействия и противостоять им; и с) предлагаемые и осуществляемые меры по реагированию на изменение климата и их влияние на права человека, с тем чтобы расширить права и возможности общественности по оценке адекватности действий государства по борьбе с изменением климата и поощрению, защите и осуществлению прав человека.

10. Во-первых, государства должны собирать и предоставлять общественности информацию о причинах, масштабах и последствиях изменения климата, охватывающую уровни выбросов парниковых газов (через посредство своих кадастров выбросов парниковых газов) и деятельность с высоким уровнем выбросов как государственных, так и негосударственных субъектов⁵, включая выбросы метана и других кратковременно загрязняющих атмосферу веществ⁶, а также о спросе на ископаемые виды топлива и важнейшие полезные ископаемые и их продолжающейся или новой добыче⁷. Прогнозы изменения климата и сценарии будущего, основанные на различных траекториях выбросов парниковых газов, также подлежат распространению⁸ и должны основываться на транспарентном сборе, анализе и распространении данных⁹. Кроме того, на основе наблюдения в пространстве и во времени за климатическими и неклиматическими стрессовыми факторами государства должны собирать данные и обмениваться информацией о погоде, климате и характере стихийных бедствий, включая изменения температуры, характер осадков, повышение уровня моря, а также частоту и интенсивность экстремальных погодных явлений¹⁰.

⁵ Материал, представленный Лондонской школой экономики; материал, представленный в Межамериканский суд по правам человека Центром Сабина по законодательству об изменении климата (Sabin Center for Climate Change Law). Эти и другие цитируемые материалы, представленные в Межамериканский суд, доступны по ссылке: www.corteidh.or.cr/observaciones_oc_new.cfm?nId_oc=2634.

⁶ Материал, представленный Центром по вопросам правосудия и международного права (CEJIL); и материал, представленный в Межамериканский суд Институтом по вопросам управления и устойчивого развития (Institute for Governance and Sustainable Development).

⁷ Материалы, представленные обществом «Друзья Земли» и основной группой ЮНЕП «Дети и молодежь».

⁸ Материал, представленный организацией «ФИАН Замбия».

⁹ Материал, представленный в Межамериканский суд муниципалитетом Монтевидео, Уругвай.

¹⁰ Материалы, представленные Гватемалой, Мексикой и Глобальной сетью по правам человека и окружающей среде.

11. Международный трибунал по морскому праву в своем консультативном заключении по делу № 31 указал, что согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву государства обязаны: а) наблюдать, измерять, оценивать и анализировать риски или последствия загрязнения морской среды в результате антропогенных выбросов парниковых газов; б) постоянно следить за последствиями деятельности, которую они разрешили или в которой они участвуют, в целях определения вероятности загрязнения морской среды в результате антропогенных выбросов парниковых газов; в) публиковать результаты, полученные в ходе отслеживания рисков или последствий загрязнения окружающей среды антропогенными выбросами парниковых газов, или сообщать их компетентным международным организациям для распространения; и д) проводить оценки воздействия на окружающую среду.

12. Во-вторых, государства должны собирать информацию о краткосрочных и долгосрочных¹¹ рисках и негативных последствиях изменения климата для прав человека и делиться ею с общественностью. В нескольких представленных материалах подчеркивается важность обмена информацией, полученной в результате оценок климатической уязвимости, в которых в целях определения наиболее подходящих мер адаптации для различных регионов и секторов должны рассматриваться опасные климатические явления, чувствительность видов и социально-экономическая уязвимость секторов и регионов, включая маршруты перемещения и миграции населения, воздействие на здоровье человека. В них также рассматриваются экосистемы, средства к существованию и производственная инфраструктура, здоровье растений и животных, воздействие на сельское хозяйство, рыболовство и другие чувствительные к климату отрасли, включая изменение производительности и уровня доходов, и деградацию ландшафта¹².

13. Государства должны уделять особое внимание сбору и распространению информации о воздействии изменения климата на право на здоровье, например о распространенности чувствительных к изменению климата заболеваний и влиянии экстремальных погодных явлений и экстремальной жары на психическое, физическое и репродуктивное здоровье, включая данные в разбивке по полу о смертности, вызванной климатическими факторами¹³, и уровне недоедания и доступе к медицинским услугам¹⁴, а также о тревоге, связанной с изменением климата¹⁵. Такая информация должна включать в себя жизненный опыт сообществ, подвергшихся воздействию¹⁶.

¹¹ Материал, представленный основной группой ЮНЕП «Дети и молодежь».

¹² Материалы, представленные Гватемалой, Катаром, Словенией, Чехией, Советом Европы, организацией «Перуанское общество экологического права» (Sociedad Peruana de Derecho Ambiental), Акасией Брумс, организацией «ФИАН Замбия», Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и исследовательским центром «Единый океан» (One Ocean Hub).

¹³ Материалы, представленные Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»); и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, «Ориентация на мегатренды: программа действий МКНР для устойчивого будущего — МКНР и действия по борьбе с изменением климата», аналитический материал, посвященный тридцатой годовщине проведения Международной конференции по народонаселению и развитию.

¹⁴ Материал, представленный Европейской сетью правосудия в интересах ребенка (Child Friendly Justice European Network) и Бельгийским отделением Международной организации защиты детей (Défense des Enfants International — Belgique).

¹⁵ Материал, представленный ассоциацией «AcclimaTerre360».

¹⁶ Материалы, представленные Мексикой и Глобальной платформой за право на жизнь в городе (Global Platform for the Right to the City).

14. Кроме того, необходима информация для понимания воздействия изменения климата на социальные, экономические и культурные права, а также на право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Информация о взаимосвязи между изменением среднегодовой температуры и количеством осадков, от чего зависит учащение засух, экстремальных штормов и наводнений, и экономическим ростом показывает, что к 2049 году из-за изменения климата общемировой доход может сократиться на 19 процентов¹⁷. В информации о стоимости мер по борьбе с изменением климата необходимо показывать, учитывают ли экономические модели стоимость бездействия¹⁸. Информация о различных типах климатических стресс-факторов и их влиянии на доходы, распределение труда и адаптационные действия людей в зависимости от их материального положения, пола и возраста помогает объяснить изменения в средствах к существованию и экономическом поведении уязвимых сельских жителей, а также движущие силы сельских преобразований и адаптационных действий в различных сегментах сельского общества и в различных агроэкологических контекстах¹⁹. Государства должны активно генерировать, распространять и обновлять информацию о деградации или утрате биоразнообразия и экосистем, способствующих смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, таких как ледники, леса и коралловые рифы²⁰.

15. В-третьих, государствам следует обнародовать свои планы по осуществлению политики в области изменения климата и развития, разъясняя, каким образом они соответствуют самым передовым научным знаниям и их международным обязательствам в области прав человека, и оценивая риски для прав человека, связанные с предлагаемыми мерами реагирования на изменение климата, а также потери и ущерб (см. A/76/154). Сюда же следует включать информацию о целевых показателях в области смягчения последствий, в связи также с глобальным процессом критического анализа определяемых на национальном уровне вкладов²¹, в том числе информацию о связанном с ними экономическом моделировании (см. A/78/255); а также информацию о том, как искать защиту и принимать меры по снижению риска (см. A/64/255). Европейский суд по правам человека разъяснил, что государства должны информировать общественность о том, какие климатические меры являются приоритетными, о рисках, связанных со сроками сокращения выбросов и технологиями смягчения последствий, на которые делается ставка, а также о выводах соответствующих исследований и всей информации, позволяющей общественности принять меры по предотвращению или смягчению вреда для здоровья человека²². Информация также должна содержать сведения о прогрессе в отношении обеспечения защиты, устойчивого управления и восстановления биоразнообразия и экосистем,

¹⁷ Maximilian Kotz, Anders Levermann and Leonie Wenz, "The economic commitment of climate change," *Nature*, vol. 628 (April 2024).

¹⁸ Amy Westervelt and Kyle Pope, "How to spot five of the fossil fuel industry's biggest disinformation tactics," *The Guardian*, 14 April 2024.

¹⁹ FAO, *The Unjust Climate: Measuring the Impacts of Climate Change on Rural Poor, Women and Youth* (Rome, 2024).

²⁰ Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение (см. сноску 2); и материалы, представленные Центром по вопросам правосудия и международного права (CEJIL) и ассоциацией «Рута дель клима» (Ruta del Clima).

²¹ Материалы, представленные в Межамериканский суд Центром Сабина по законодательству об изменении климата.

²² European Court of Human Rights, *Verein KlimaSeniorinnen Schweiz and Others v. Switzerland*, Application No. 53600/20, Judgment, 9 April 2024.

которые способствуют смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним²³.

16. Государствам следует обеспечить постоянный контроль и оценку одиночных действий в области климата и действий, интегрированных в секторальные планы и стратегии, в целях отслеживания хода осуществления²⁴ и воздействия на права человека, владение природными ресурсами²⁵ и культурное наследие (см. A/75/298), с использованием прозрачных и доступных механизмов отчетности и компенсации для затрагиваемых лиц и общин²⁶.

17. Государства должны осуществлять сбор и распространение информации о количестве и приоритетах проектов по финансированию климата (см. A/HRC/54/31) и программ справедливого перехода, включая глубоководную добычу полезных ископаемых²⁷, с использованием доступных, точных, достоверных и своевременных данных для оценки влияния этих программ на изменение климата и права человека, а также для обеспечения доступа к средствам правовой защиты и борьбы с коррупцией (см. A/78/155). В более общем плане государства должны собирать и раскрывать информацию о государственных бюджетах, выделяемых на борьбу с изменением климата, а также о субсидиях на деятельность, связанную с ископаемыми видами топлива²⁸, и другие виды деятельности с высоким уровнем выбросов.

18. Остро необходим доступ к информации об углеродных кредитах (см. A/HRC/54/31), включая: расчеты по улавливанию углерода; ожидаемое местное воздействие на землю и воды, права владения и другие права человека; подтверждение согласия всех затрагиваемых сообществ, включая свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов; доходы на протяжении всего жизненного цикла проекта, включая цену продажи углеродных квот; распределение доходов и других выгод между разработчиком проекта, национальными и местными органами власти и затронутыми сообществами; а также сведения о личности и целях тех, кто покупает кредиты, связанные с проектом, в том числе о том, используются ли кредиты для компенсации предотвращаемых выбросов²⁹. Государства должны систематически собирать и распространять эту информацию, с тем чтобы покупатели кредитов могли легко понять потенциальные риски приобретаемых ими кредитов. В то же время государства должны следить за использованием технологий (дистанционное зондирование, искусственный интеллект и цифровые платформы) для измерения накопления

²³ Центр по вопросам правосудия и международного права (CEJIL) и др., материал, представленный в Межамериканский суд.

²⁴ Материалы, представленные Испанией, Канадой, Мексикой, национальным правозащитным учреждением Сальвадора и ФАО.

²⁵ International Panel of Experts on Sustainable Food Systems, *Land Squeeze: What is Driving Unprecedented Pressures on Global Farmland and What Can Be Done to Achieve Equitable Access to Land?* (May 2024).

²⁶ Материалы, представленные Мексикой и Энрике Наполеоном Алвесом.

²⁷ Материал, представленный Соломоном «Анкл Сол» Кахо-Охалахала, Хинано Мерфи и Обществом «Те ипукареа».

²⁸ Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение (см. сноску 2); и Центр по вопросам правосудия и международного права (CEJIL) и др., материал, представленный в Межамериканский суд по правам человека.

²⁹ Материал, представленный организацией «Намати»; и Human Rights Watch, *Carbon Offsetting's Casualties: Violations of Chong Indigenous People's Rights in Cambodia's Southern Cardamom REDD+ Project* (February 2024).

углерода, а также для выпуска и торговли углеродными кредитами, поскольку они собирают и используют данные о сообществах помимо их контроля³⁰.

19. Также остро необходимым является доступ к информации о проведении экспериментов с использованием технологий по смягчению последствий изменения климата, их испытаний и внедрения, в частности в области геоинженерии³¹, и о раннем выявлении потенциальных рисков для жизни или здоровья человека, серьезных и фактически необратимых последствиях для окружающей среды, а также несправедливом воздействии на нынешнее или будущие поколения³². При оценке рисков следует учитывать не слишком большой объем имеющихся исследований о социальных и культурных последствиях применения технологий улавливания, хранения или удаления углерода, особенно отставание в отношении удаления диоксида углерода морским путем и зависимость анализа эффективности затрат от доступа к дорогостоящим средствам мониторинга и моделирования глобального изменения климата³³.

20. В рамках оценок воздействия на окружающую среду и права человека государствам следует собирать информацию об углеродном финансировании, справедливом переходе, углеродных кредитах и климатических технологиях (см. A/62/214), учитывая кумулятивное, косвенное и взаимосвязанное воздействие на всех уровнях и во времени, а также перекрестный анализ дифференцированного воздействия на уязвимые группы³⁴. В своем консультативном заключении по делу № 31 Международный трибунал по морскому праву обратил внимание на обязанность государства, под юрисдикцией или контролем которого будет осуществляться любая планируемая деятельность, как государственная, так и частная, которая может привести к значительным выбросам парниковых газов, сообщать о результатах оценки воздействия этой деятельности на окружающую среду. Государствам следует обеспечить включение вопросов прав человека в эти оценки воздействия на окружающую среду, что позволит обеспечить конструктивное участие правообладателей³⁵ и учесть прошлый, текущий и ожидаемый ущерб от изменения климата для культур, материального и нематериального культурного наследия и культурных прав (см. A/75/298).

21. Помимо оценок воздействия на окружающую среду, государствам следует принять меры по улучшению своевременного доступа к информации в контексте стратегических оценок проектов решений, планов, программ, политики и законодательства в климатическом контексте³⁶. Последнее является обязательством в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (статья 14(1)(b)), которое, по толкованию 196 сторон этой конвенции, включает в себя рассмотрение социально-культурных последствий и воздействия на здоровье человека, в том числе в контексте изменения климата³⁷. Это обязательство может служить основанием

³⁰ FIAN International, “Coffee and carbon in Colombia: human rights concerns at the intersection of food systems, climate change and data-based technologies”, June 2024.

³¹ Материал, представленный Центром международного права окружающей среды; см. также A/HRC/56/46 и A/HRC/54/47.

³² Комитет по экономическим и социальным правам, замечание общего порядка № 25 (2000), п.56.

³³ Материал, представленный организацией «Сохранение океана».

³⁴ Материалы, представленные Мексикой и Университетом Санта Клара; и материал, представленный в Межамериканский суд муниципалитетом Монтевидео, Уругвай.

³⁵ Материал, представленный Датским институтом по вопросам прав человека.

³⁶ См. https://unece.org/sites/default/files/2023-11/8TFAI_KeyOutcomes_inf.3_fnl.pdf; и материал, представленный в Межамериканский суд организацией “Earth Justice”.

³⁷ Julia Nakamura, Daniela Diz and Elisa Morgera, “International legal requirements for environmental and socio-cultural assessments for large-scale industrial fisheries”, *Review of European, Comparative and International Environmental Law*, vol. 31, No. 3 (November 2022).

для проведения комплексной стратегической оценки воздействия на окружающую среду и права человека предлагаемых стратегий, программ и законодательства, связанных с изменением климата.

22. Обязательства по обеспечению доступа к информации применяются экстерриториально к деятельности за пределами территорий государства, находящихся под его влиянием или контролем (см. A/76/154), включая информацию о международном сотрудничестве в области изменения климата и прав человека³⁸. В этой связи государствам следует проводить всеобъемлющие и независимые оценки воздействия трансграничной политики и проектов на окружающую среду, социальную сферу и права человека. В целях обеспечения полного и эффективного участия потенциально затронутых правообладателей результаты следует обнародовать (см. A/HRC/48/56).

A. Общие проблемы

23. Одной из серьезных проблем в предоставлении вышеуказанной информации является вопрос наличия исторических данных об изменении климата³⁹. Всемирная метеорологическая организация (ВМО), например, подчеркнула хроническую нехватку информации о погоде и климате в Латинской Америке и Карибском бассейне, втором в мире регионе, подверженном стихийным бедствиям, и призвала увеличить инвестиции в национальные метеорологические и гидрологические службы и включить метеорологические данные в систему наблюдения за состоянием здоровья⁴⁰. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) также подчеркнула необходимость создания метеорологических станций для сбора временных рядов данных о климатических переменных, имеющих отношение к продовольствию и сельскому хозяйству⁴¹.

24. Во многих странах сбор данных ведется непоследовательно⁴², что не позволяет понять долгосрочные последствия изменения климата и определить, в какой момент нарушаются права человека в контексте медленно прогрессирующих явлений⁴³. О стремительно развивающихся явлениях также имеется мало информации⁴⁴. Из-за соображений конфиденциальности, ограниченности ресурсов, логистических барьеров и слишком строгих нормативных ограничений обеспечение доступа к подробным и конкретным данным об уязвимых группах населения, воздействии частного сектора и долгосрочных климатических исследованиях может быть затруднено⁴⁵.

25. Кроме того, при подготовке оценок уязвимости, прав человека и воздействия на окружающую среду не используются местные данные, не выявляются все виды воздействия на окружающую среду, в частности воздействие на биоразнообразие, от которого зависят права человека, не проводятся соответствующие консультации с правообладателями и не учитываются в полной мере права человека, которые могут быть негативно затронуты изменением климата и

³⁸ Материал, представленный Управлением по защите прав человека (Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos), Сальвадор.

³⁹ См. https://unece.org/sites/default/files/2023-11/8TFAI_KeyOutcomes_inf.3_fn1.pdf.

⁴⁰ WMO, *State of the Climate in Latin America and the Caribbean, 2023* (Geneva, 2024).

⁴¹ Материал, представленный ФАО.

⁴² Материал, представленный организацией «ФИАН Замбия».

⁴³ Материал, представленный Оксаной Тарасовой.

⁴⁴ Материал, представленный организацией «KruHA (People's Coalition on Rights to Water)» (Народная коалиция по вопросу о праве на воду).

⁴⁵ Материал, представленный Чехией.

мерами реагирования, кроме того мешают чересчур ограниченные сроки для представления материалов, проведения консультаций и рассмотрения⁴⁶. Существуют также значительные исключения из сферы обязательной экологической экспертизы, например проекты, объявленные представляющими национальный интерес, или целые сектора, способствующие изменению климата, такие как крупномасштабное рыболовство⁴⁷. Кроме того, оценки часто не содержат достаточных данных о разрушении культуры и культурного наследия под воздействием изменения климата (см. [A/75/298](#)).

26. Дополнительные трудности возникают и в связи с кампаниями по дезинформации о вводящих в заблуждение и ложных решениях для справедливого перехода: использование природного газа для замены других видов ископаемого топлива, несмотря на выбросы метана; голубой и серый водород, который увеличивает выбросы парниковых газов из-за объемов энергии, необходимой для его производства; и сжигание пластмассы, что ведет к увеличению выбросов парниковых газов химической промышленностью ([A/HRC/54/25](#)). Препятствия в доступе к информации часто связаны с отсутствием четких законодательных требований в отношении транспарентной отчетности и проверки программ энергетического перехода, что дополняется отсутствием точности и последовательности в стандартах отчетности предприятий. С особыми трудностями местные жители сталкиваются, когда речь идет о получении доступа к информации в местах разработки проектов по добыче полезных ископаемых⁴⁸.

27. Дополнительные проблемы возникают во время вооруженных конфликтов, когда доступны только данные дистанционного зондирования и косвенные данные, и из-за сложности цепочек поставок и секретности информации становится труднее отследить все климатические последствия⁴⁹. Это усугубляется тем, что военные выбросы остаются недостаточно учтенными, поскольку в соответствии с международным законодательством об изменении климата представление отчетности о них является добровольным, а общие базы данных бедны⁵⁰.

28. Наконец, само по себе изменение климата создает новые риски для самих информационных систем: экстремальные погодные явления могут приводить к необратимой потере или повреждению информационных архивов⁵¹.

В. Проблемы, связанные с интерсекциональностью

29. В целях понимания и учета дифференцированного воздействия на права человека при планировании и наращивании потенциала государствам следует собирать дезагрегированные данные о воздействии изменения климата, а также о воздействии мер реагирования и программ справедливого перехода (см. [A/78/155](#) и [A/HRC/56/46](#)). Однако в усилиях по сбору информации социальные, экономические, культурные и медицинские данные, отзывы общин, знания коренных народов и знания местного населения в отдаленных или

⁴⁶ Материал, представленный в Межамериканский суд Омбудсменом Эквадора (Defensoría del Pueblo de Ecuador); и материалы, представленные национальным правозащитным учреждением Сальвадора, организацией «Зеленая связь» (The Green Connection) и организацией «Виго адвокат» (Vigo Avocats).

⁴⁷ Nakamura and others, “International legal requirements”.

⁴⁸ Материал, представленный в Межамериканский суд Омбудсменом Эквадора.

⁴⁹ Материал, представленный Европейским бюро по окружающей среде.

⁵⁰ Материалы, представленные организацией “Conflict and Environment Observatory” (Центр по мониторингу конфликтов и окружающей среды) и Лондонской школой экономики.

⁵¹ Материал, представленный компанией “RealKM Cooperative Limited”.

маргинализированных районах с ограниченными ресурсами и инфраструктурой⁵² по-прежнему представлены недостаточно полно. Кроме того, из-за страха возмездия или недоверия к властям жертвы нарушений прав человека часто не сообщают об инцидентах⁵³.

30. Государства должны повысить качество оценки и сбора данных на национальном и местном уровнях о гендерных аспектах воздействия изменения климата, включая гендерное насилие и гендерные различия в уязвимости к инфекционным и неинфекционным заболеваниям, возникающим в ситуациях бедствия и в результате изменения климата, а также о разработке и реализации стратегий, политики и программ, направленных на устранение гендерного неравенства, снижение риска бедствий и повышение устойчивости к изменению климата. Государства также должны обеспечить женщинам и девочкам равный доступ к информации, включая научные исследования, и образованию по вопросам бедствий и изменения климата (см. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37 (2018), [A/77/189](#) и [A/76/222](#)). Информация должна включать данные о влиянии изменения климата на уровень детских браков, материнскую смертность и неоплачиваемую работу по уходу, которые должны собираться на уровне отдельных людей, а не домохозяйств⁵⁴. Государствам следует обеспечить, чтобы женщины и девочки, особенно те, кто подвергается маргинализации и дискриминации по различным признакам, имели доступ к информации о том, как получить защиту, помощь и средства правовой защиты (см. [A/77/136](#)).

31. Государствам следует также собирать дезагрегированные данные об инвалидах в контексте изменения климата (см. [A/HRC/31/30](#)) и данные о пожилых людях, особенно в районах, подверженных стихийным бедствиям, включая информацию о возрасте, поле, расе, этнической принадлежности, жилищных условиях, медицинских потребностях, состоянии инвалидности и социально-экономическом статусе (см. [A/78/226](#)). Государствам следует активизировать сбор и использование дезагрегированных данных о лицах с альбинизмом в контексте изменения климата, в том числе в отношении насилия и дискриминации (см. [A/78/167](#)).

32. Государства также должны заниматься распространением точной, надежной и соответствующей возрасту информации и знаний, доступных для детей на разных этапах их развития в отношении: причин ущерба в результате изменения климата и его последствий; адаптивных мер; соответствующего законодательства, политики и планов; результатов оценок воздействия; вариантов выбора устойчивого образа жизни; и учета мнений детей в результатах связанных с климатом консультаций и процедур рассмотрения жалоб (см. Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 26 (2023)). Государства должны уделять приоритетное внимание сбору данных о воздействии на здоровье и развитие детей разного возраста, уделяя особое внимание детям, находящимся в уязвимом положении, включая перемещенных детей, детей, пострадавших от конфликтов и кризисов, детей, находящихся в движении, детей, живущих в низколежащих прибрежных районах, детей, живущих в условиях крайней нищеты⁵⁵, о торговле

⁵² Материал, представленный Комиссией по делам детей и молодежи Шотландии.

⁵³ Материал, представленный организацией «ФИАН Замбия».

⁵⁴ Материал, представленный Структурой «ООН-женщины».

⁵⁵ Материалы, представленные федерацией «Планета людей» и Рабочей группой по вопросу об изменении климата Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка.

детьми⁵⁶, а также о воздействии детского труда с разбивкой по полу⁵⁷. Обучение детей младшего школьного возраста по вопросам изменения климата ведется не в полном объеме⁵⁸. Нехватка социальных работников еще больше усугубляет информационные проблемы и ограничивает возможности по увеличению объема документации о потребностях детей в контексте изменения климата⁵⁹.

33. Кроме того, государства должны предоставлять внутренне перемещенным лицам, связанным с климатом, конкретную информацию: об условиях в месте происхождения, причинах и процедурах перемещения; возможных рисках и непосредственных угрозах; месте переселения, включая местные особенности в отношении интеграции и компенсации; возможностях участия в принятии решений о переселении и планировании переселения, доступе к средствам правовой защиты (см. A/66/285 и A/75/207) и имеющейся поддержке и психиатрической помощи (см. A/78/245).

34. Наконец, государства должны предоставлять трудящимся и профсоюзам информацию о видах опасностей для здоровья и безопасности труда, обусловленных изменением климата, в зависимости от сектора, а также о наличии и соблюдении защитного законодательства в отношении экстремальной жары, вызванной изменением климата⁶⁰. Государства должны учитывать, что в национальных базах данных неформальные работники и трудящиеся-мигранты недостаточно представлены, а их потребности в области охраны здоровья и безопасности в контексте изменения климата должным образом не отслеживаются⁶¹. В целях обмена информацией в отношении трудящихся-мигрантов между странами происхождения и принимающими странами необходимо развивать международное сотрудничество, в том числе в рамках предотъездной подготовки по миграционным соглашениям⁶². Сельские общины, женщины и коренные народы также не имеют достаточного доступа к информации о воздействии изменения климата на фермерство и климатически оптимизированное сельское хозяйство (см. A/70/287), а также о мелкомасштабном рыболовстве⁶³. В стороне от процессов сбора информации также часто остаются мигранты, не имеющие документов, или сообщества, к которым нет доступа⁶⁴.

C. Последствия неадекватного доступа к информации

35. Без адекватного доступа к информации о планах государств по предотвращению и минимизации воздействия изменения климата и мер реагирования на права человека не может быть полноценного участия общественности в деле

⁵⁶ Материал, представленный Европейской сетью правосудия в интересах ребенка и Бельгийским отделением Международной организации защиты детей.

⁵⁷ Материал, представленный Юрисконсультотом по вопросам подотчетности.

⁵⁸ Материал, представленный Комиссией по делам детей и молодежи Шотландии.

⁵⁹ Материал, представленный Европейской сетью правосудия в интересах ребенка и Бельгийским отделением Международной организации защиты детей.

⁶⁰ Материал, представленный организацией «Коалиция за трудовую справедливость для мигрантов в Персидском заливе» (Coalition on Labor Justice for Migrants in the Gulf).

⁶¹ Материалы, представленные организацией «Молодежное движение за единство и добрую волю» (Youth for Unity and Voluntary Action) и организацией «Коалиция за трудовую справедливость для мигрантов в Персидском заливе».

⁶² Материал, представленный организацией «Коалиция за трудовую справедливость для мигрантов в Персидском заливе».

⁶³ Материал, представленный ФАО; и ФАО, Duke University and WorldFish, *Illuminating Hidden Harvests: The Contributions of Small-scale Fisheries to Sustainable Development* (Rome, 2023).

⁶⁴ Материал, представленный Словенией.

обеспечения на основе свободного, предварительного и осознанного согласия уважительной интеграции знаний коренных народов, а также знаний местного населения в процессы оценки, планирования и контроля. Эти данные имеют большое значение для обеспечения целостных и эффективных ответных мер⁶⁵, в которых приоритет отдается защите тех, кто находится в уязвимом положении⁶⁶.

36. Недостаток или неадекватность информации приводят к жертвам и длительным негативным последствиям для жизни и здоровья людей⁶⁷. Отсутствие своевременного доступа к информации для лиц, перемещенных в связи с изменением климата, подрывает их усилия по поиску защиты, достижению или сохранению безопасности⁶⁸. По данным ВМО, одной из причин разрушительных последствий некоторых климатических потрясений 2023 года в Латинской Америке и Карибском бассейне являются пробелы в метеорологических данных в этом регионе⁶⁹.

37. Недостаточный доступ к информации в рамках планируемых процессов переселения внутренне перемещенных лиц, связанных с климатом, привел к нереалистичным ожиданиям и неспособности обеспечить переезд с учетом культурных особенностей (см. [A/HRC/56/47](#)). Ограниченный доступ к информации об изменении климата и правах человека может повысить риск эксплуатации, включая торговлю людьми, особенно женщинами и девочками (см. [A/77/170](#)); экологически вредной практики сельских общин (см. [A/70/287](#)) и все более широкого использования детского труда в качестве стратегии преодоления трудностей⁷⁰. Ограниченный доступ к информации влияет на способность женщин получать доступ к финансированию деятельности по борьбе с изменением климата (см. [A/77/136](#)), и еще в большей степени исключает детей из процессов принятия решений по вопросам климата⁷¹, при этом подвергая их криминализации, злоупотреблению властью, преследованиям, разжиганию ненависти, кибербуллингу и насилию, а также другим негативным последствиям для их психического здоровья и общего благосостояния⁷².

38. Недостаточная информация подрывает развитие потенциала и предложение технической помощи среди сообществ, организаций гражданского общества и местных органов власти для повышения устойчивости к изменению климата и обеспечения интерсекционального вклада в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним. В целом, недостаток информации приводит к плохому планированию и отсутствию систем раннего предупреждения⁷³, что не дает возможности достичь социального консенсуса для справедливого перехода⁷⁴.

⁶⁵ Материалы, представленные Гватемалой и Акасией Брумс.

⁶⁶ См. www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/climate-change-3-final.docxi; и материал, представленный Мексикой.

⁶⁷ Материал, представленный организацией «Молодежное движение за единство и добрую волю».

⁶⁸ Материал, представленный Центром исследований гендерных вопросов и вопросов беженцев (Center for Gender and Refugee Studies).

⁶⁹ WMO, *State of the Climate*.

⁷⁰ Материал, представленный Юриконсультантом по вопросам подотчетности.

⁷¹ Материал, представленный Европейской сетью правосудия в интересах ребенка и Бельгийским отделением Международной организации защиты детей.

⁷² Материал, представленный организацией «План Интернэшнл».

⁷³ Материал, представленный Глобальной платформой за право на жизнь в городе.

⁷⁴ См. https://unece.org/sites/default/files/2023-11/8TFAI_KeyOutcomes_inf.3_fnl.pdf.

D. Передовая практика

39. Все соответствующие государственные органы должны взаимодействовать в деле сбора и распространения информации об изменении климата и правах человека. Государства должны поддерживать постоянное совершенствование и оперативную совместимость централизованных и децентрализованных данных, предоставляя местным органам власти ресурсы и полномочия для сбора и управления данными, относящимися к их регионам⁷⁵. Облегчению доступа к информации могут способствовать национальные правозащитные учреждения: в Чили их усилиями создана карта социально-экологических конфликтов для выработки стратегий решения проблемы нарушений прав человека в проектах, связанных с энергетическим переходом; а в Кении, в различных секторах, включая энергетику, они документально подтверждают факты нарушения прав человека в результате вырубки лесов (см. A/78/155). Кроме того, в целях восполнения пробелов в информации об изменении климата и правах человека национальные правозащитные учреждения могут проводить национальные расследования и исследования по установлению фактов⁷⁶.

40. Учитывая необходимость объединения различных областей информации, Специальный докладчик рекомендует национальным и местным органам власти, а также национальным правозащитным учреждениям установить контакт с независимыми экспертными консультативными органами по вопросам изменения климата⁷⁷, национальными координаторами Межправительственной группы экспертов по изменению климата и комплексными координаторами ВМО по вопросам здравоохранения, которые, оказывая содействие в сборе и распространении информации, могут также помочь в привлечении внимания средств массовой информации и информационном обеспечении общественных дебатов.

41. Кроме того, хорошей практикой является установление партнерских отношений с негосударственными субъектами, имеющими доступ к соответствующей информации. Проекты, финансируемые на международном уровне, могут способствовать восполнению критических пробелов в данных, таких как дезагрегированная информация о непропорциональных последствиях изменения климата⁷⁸, и публиковать их в форматах, предназначенных для открытого доступа⁷⁹. Инициативы на уровне общин, поддерживаемые гражданским обществом, могут помочь собирать культурно приемлемую и значимую для местных жителей информацию о рисках и последствиях изменения климата, что приведет к разработке систем раннего предупреждения на местных языках с использованием социальных сетей (WhatsApp, Facebook)⁸⁰. Соответствующие методики включают в себя опросы населения, дискуссионные группы, «совместное картирование рисков» и контроль сообществ за потерями и ущербом, что является гарантией того, что собранные данные основаны на жизненном опыте⁸¹. Все эти подходы

⁷⁵ Материалы, представленные Канадой, Мальдивскими Островами, ФАО, организацией «Перуанское общество экологического права» и организацией «Молодежное движение за единство и добрую волю».

⁷⁶ Материал, представленный Омбудсменом Хорватии.

⁷⁷ Материал, представленный Лондонской школой экономики.

⁷⁸ Материал, представленный Вани Бхардваджом, организацией «Кружок по вопросам гендерной и климатической справедливости» (Gender and Climate Justice Circle), Обществом специалистов по гендерным вопросам (Society of Gender Professionals).

⁷⁹ Материал, представленный организацией “OpenClimateCampaign” (Кампания за открытый климат).

⁸⁰ См. статья 19; и материал, представленный шейхом Инамом аль-Мансуром.

⁸¹ Материал, представленный Глобальной платформой за право на жизнь в городе и ассоциацией «Рута дель клима».

могут быть интегрированы в более широкие системы мониторинга климата и прав человека⁸².

42. Инициативы, осуществляемые под руководством общин, в свою очередь, могут быть поддержаны путем расширения сотрудничества между правительствами, неправительственными организациями и международными органами в области стандартизированного сбора данных, включая использование спутниковых снимков и дистанционного зондирования⁸³, и содействия проведению межотраслевых встреч с профсоюзами и службами здравоохранения для понимания рисков и последствий в различных секторах⁸⁴. Кроме того, государства, гражданское общество и исследовательские институты должны поддерживать методологии исследований, основанные на широком участии, обеспечивая обучение, наращивание потенциала и другую поддержку для членов общин, и признавать ценность знаний коренных народов и местных знаний для разработки местных и национальных стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий⁸⁵.

43. Роль образования в этом контексте невозможно переоценить. Государства, образовательные и исследовательские учреждения, а также неправительственные организации должны уделять первоочередное внимание включению образования в области изменения климата и прав человека в: разработанные с участием детей школьные программы, используя сообщения, основанные на оптимизме, и уделяя основное внимание вопросам устойчивости и участия детей в связанной с климатом деятельности; массовые кампании; и профессиональную подготовку для политиков, журналистов и лидеров общин⁸⁶. Международное сотрудничество должно поддерживать обучение местных лидеров и организаций, укрепление их информационных сетей и сетей по борьбе с дезинформацией⁸⁷. В целом ряде регионов климатическая грамотность находится на удивительно низком уровне⁸⁸, поэтому Специальный докладчик рекомендует специально включать в образовательные программы приведенную в настоящем докладе информацию в отношении прав человека и изменения климата, в том числе в контексте деятельности Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по просвещению детей и Всемирной программы образования в области прав человека, ориентированной на молодежь (см. [A/HRC/51/8](#)).

⁸² Материал, представленный Глобальной платформой за право на жизнь в городе.

⁸³ Материал, представленный шейхом Инамом аль-Мансуром.

⁸⁴ Материал, представленный ассоциацией «AcclimaTerre360».

⁸⁵ Материалы, представленные Мексикой, шейхом Инамом аль-Мансуром и организацией «Молодежное движение за единство и добрую волю».

⁸⁶ Материалы, представленные Испанией, национальным правозащитным учреждением Сальвадора, федерацией «Планета людей», шейхом Инамом аль-Мансуром, организацией «Молодежное движение за единство и добрую волю» и организацией «Медиа мониторинг Африка».

⁸⁷ Материал, представленный Фондом солидарности и образования в защиту природы.

⁸⁸ UNICEF, “Harnessing the transformative potential of education for climate change mitigation, adaptation and resilience building in Europe and Central Asia”, September 2023; Nicholas P. Simpson and others, “Climate change literacy in Africa”, *Nature Climate Change*, vol. 11, No. 11 (November 2021); and Daniel Bedford, “Does climate literacy matter? A case study of U.S. students’ level of concern about anthropogenic global warming” *Journal of Geography*, vol. 115, No. 5 (2016).

IV. Препятствия на пути получения доступа к информации

44. Для реализации права на доступ к информации государства должны закрепить в законодательстве презумпцию обязанности государственных органов публиковать и распространять документы, представляющие значительный общественный интерес, при условии только разумного ограничения ресурсов и возможностей⁸⁹. Государства должны ввести в действие четкие процедуры, обеспечивающие своевременную обработку запросов на информацию, включая апелляции в случае отказа или неспособности ответить на запросы⁹⁰. Государства также должны выявить любые законы, которые противоречат праву на доступ к информации об изменении климата и правах человека, и внести в них изменения или отменить их. Государствам следует также обеспечить доступ к информации о наличии и доступности правовых механизмов для отдельных лиц и сообществ, позволяющих им добиваться возмещения ущерба за нарушения прав человека в контексте изменения климата⁹¹. Государства должны выявлять и устранять препятствия для получения доступа к информации об изменении климата и правах человека, касающиеся доступности, использования технологий, своевременности, использования оснований для неразглашения и изолированности данных.

45. Что касается доступности, то информация об изменении климата и правах человека должна быть доступна на местных языках, а также в таких форматах и с таким содержанием, которые действительно доступны, несмотря на техническую сложность, а также с учетом пола, возраста и инвалидности (см. [A/78/226](#), [A/HRC/50/57](#) и [A/HRC/31/30](#)), с помощью методов, направленных на преодоление неграмотности, удаленности и ограниченного доступа к информационно-коммуникационным технологиям⁹². Кроме того, даже когда информация доступна, отсутствие связи, бедность и отсутствие доступа к образованию, в том числе в силу касающихся только детей ограничений, препятствуют полноценному доступу к такой информации⁹³. Государства, принимая во внимание низкие зарплаты, дорогие условия жизни и транспортные расходы, а также отсутствие недорогой электроэнергии, должны обеспечить доступность информации для лиц, проживающих в неформальных поселениях, лиц, лишенных крова, представителей ЛГБТК+, меньшинств, коренных народов, крестьян, рыбаков, мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц (см. [A/HRC/52/28](#))⁹⁴. Также были выявлены системные проблемы со своевременным предоставлением информации, которые не позволяют населению высказывать свое мнение о планах, участвовать в консультациях и учитывать их мнение⁹⁵.

46. Учитывая проблемы цифрового разрыва⁹⁶, когда, по оценкам, 2,7 миллиарда человек во всем мире не имеют возможности выйти в Интернет и только 36 процентов населения наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, пользуются Интернетом (см. [A/HRC/53/25](#)), государства в целях предотвращения дискриминации, обусловленной исключительным использованием электронных средств массовой информации (Соглашение Эскасу, статья 4(9)), должны использовать различные методы коммуникации по вопросам

⁸⁹ См. www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Expression/Factsheet_5.pdf.

⁹⁰ См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 34 (2011).

⁹¹ Материал, представленный организацией «ФИАН Замбия».

⁹² Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 26 (2023).

⁹³ Материал, представленный Информационной сетью по вопросам прав ребенка.

⁹⁴ Материал, представленный Глобальной сетью по правам человека и окружающей среде.

⁹⁵ Материал, представленный ассоциацией “A Sud Ecologia e Cooperazione”.

⁹⁶ Материалы, представленные Мальдивскими Островами, национальным правозащитным учреждением Сальвадора и организацией “DueClima Institute”.

изменения климата и прав человека, особенно системы раннего предупреждения (см. A/78/226, A/77/189 и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37 (2018)). Кроме того, учитывая опасения, связанные с суверенитетом данных, конфиденциальностью данных, смягчением предвзятости, прозрачностью, академической добросовестностью, а также с пробелами и неравенством в доступе и использовании искусственного интеллекта⁹⁷ из-за социально-экономического происхождения или географического положения, особенно в контексте международных или разработанных за рубежом инструментов, при использовании искусственного интеллекта необходимо проявлять осторожность⁹⁸.

47. Государства должны четко излагать основания для отказа в запросе на доступ к информации и толковать их узко (см. A/HRC/37/59, приложение, принцип 7), в соответствии с принципами законности, необходимости и пропорциональности⁹⁹. Ограничения, основанные на соображениях национальной безопасности, учитывая опасения, что секьюритизация изменения климата может отвлечь внимание от коренных причин изменения климата и представить жертв изменения климата как риск или угрозу, также должны соответствовать этим условиям^{100,101}.

48. В обоснование любого отказа в предоставлении доступа к информации власти должны указать причины¹⁰². Это особенно важно, поскольку государства могут ограничивать доступ к этой информации с целью избежать проверки или критики¹⁰³, или на основании необоснованной презумпции в пользу неразглашения для защиты прав интеллектуальной собственности¹⁰⁴ или коммерчески чувствительной информации в рамках государственно-частного партнерства¹⁰⁵.

49. Отсутствие межведомственной координации приводит к разрозненности данных, неустойчивому качеству данных, их несовместимости из-за противоречивых форматов и отсутствия комплексного контроля и обеспечения качества данных¹⁰⁶, а также к ненадлежащему участию общественности в адаптации и смягчении последствий в таких областях, как перемещение населения, здравоохранение и утилизация отходов¹⁰⁷. При участии общественности государства должны разрабатывать и внедрять государственную политику, поддерживающую создание и распространение информации между различными государственными секторами (климат, более широкие экологические вопросы, здравоохранение, социально-экономические права, труд, культурное наследие, чувствительные к климату производственные сектора и инфраструктура), а также уровнями управления¹⁰⁸.

⁹⁷ Материал, представленный компанией «RealKM Cooperative Limited».

⁹⁸ См. www.ohchr.org/ru/calls-for-input/2024/call-contributions-artificial-intelligence-education-and-its-human-rights.

⁹⁹ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 19 (3).

¹⁰⁰ См. www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Expression/Factsheet_5.pdf.

¹⁰¹ См. www.tni.org/en/publication/primer-on-climate-security.

¹⁰² См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 34 (2011).

¹⁰³ Материалы, представленные организацией «ФИАН Замбия» и Акасей Брумс.

¹⁰⁴ Материал, представленный Эбби Браун и Эрин Фергюсон.

¹⁰⁵ Материалы, представленные организацией «Кьюрейтинг туморроу» (Curating Tomorrow) и Коалицией за открытые секреты и доступ к информации (Open Secrets and Access to Information Coalition).

¹⁰⁶ Материал, представленный Мальдивскими Островами.

¹⁰⁷ Статья 19.

¹⁰⁸ Материал, представленный в Межамериканский суд Государственным министерством обороны Аргентины (Ministerio Público de la Defensa, Argentina); и материал, представленный Мексикой.

50. Государства также должны собирать и распространять информацию об угрозах насилия или нападений на экологических правозащитников¹⁰⁹, и имеющихся мерах защиты и проблемах, возникающих при доступе к правосудию, в том числе для детей¹¹⁰. Запугивание или преследование экологических правозащитников со стороны органов государственного управления, предприятий и других субъектов может оказать сдерживающее влияние на обращение за информацией¹¹¹.

V. Улучшение существующей практики

51. Специальный докладчик считает, что в свете права человека на науку существующая практика обеспечения доступа к информации о правах человека и изменении климата может быть улучшена¹¹². Это право подразумевает: справедливое распределение благ науки между всеми без дискриминации; возможность для всех внести свой вклад в научные исследования; обязательство защищать всех людей от негативных последствий научных исследований или их применения для их питания, здоровья, безопасности и окружающей среды; и обязательство обеспечить, чтобы приоритеты научных исследований были направлены на решение ключевых проблем наиболее уязвимых слоев населения (см. [A/HRC/20/26](#)). Право на науку порождает обязательства государств по обеспечению доступа к прикладным достижениям научного прогресса, которые имеют решающее значение для осуществления права на здоровье и других экономических, социальных и культурных прав; определению приоритетности выделения государственных ресурсов на исследования в областях, где существует наибольшая потребность в научном прогрессе в области здравоохранения, продовольствия и других основных потребностей, связанных с экономическими, социальными и культурными правами, и обеспечению благосостояния населения, особенно в отношении уязвимых и маргинализированных групп¹¹³.

52. Поэтому государствам следует определить наибольшую потребность в научном прогрессе для поддержки основных экономических, социальных и культурных прав, а также права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата, и определить приоритетность сбора и распространения этой информации. Кроме того, государства должны защищать общественность от дезинформационных кампаний и вводящей в заблуждение информации, обусловленной корыстными интересами в разработке вредных климатических технологий или политических, идеологических или экономических интересами в отношении загрязняющих энергетических и промышленных моделей производства и потребления. В этой связи государствам следует обеспечить для общественности возможность пользоваться услугами независимых технических экспертов для реализации прав на доступ к информации и участие (см. [A/HRC/54/25](#)).

53. Государствам следует финансировать и поддерживать практику проведения исследований и сбора информации с участием местных низовых организаций и сетей общин, находящихся на переднем крае, особенно когда такая практика обеспечивает учет интерсекциональности (см. [A/77/229](#)), а также инициативы

¹⁰⁹ Материалы, представленные Глобальной сетью по правам человека и окружающей среде и организацией «Права человека в Мьянме» (Human Rights Myanmar).

¹¹⁰ Материал, представленный Европейской сетью правосудия в интересах ребенка и Бельгийским отделением Международной организации защиты детей.

¹¹¹ Материалы, представленные Словацким национальным центром по правам человека, обществом «Друзья Земли» и организацией «Виго адвокат».

¹¹² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 15.

¹¹³ Комитет по экономическим и социальным правам, замечание общего порядка № 25 (2000).

по осуществлению контроля на уровне общин¹¹⁴, инициативы, разработанные женщинами и возглавляемые женщинами¹¹⁵, исследования с участием детей и основанные на искусстве методы обучения для представителей разных поколений и культур¹¹⁶, в качестве возможности для всех внести свой вклад в науку и качественную информацию об изменении климата и правах человека.

54. Государства несут повышенные обязательства по защите климатических активистов, ученых и журналистов как защитников экологических прав человека (см. [A/HRC/54/25](#)). Между тем 70 процентов журналистов-экологов подвергаются нападкам за свою работу¹¹⁷, и отмечается все больше случаев очернения, организации клеветнических кампаний и дезинформации в отношении климатических активистов (см. [A/76/222](#)). Государствам в координации с гражданским обществом следует в срочном порядке разработать позитивные тезисы о вкладе экологических правозащитников в защиту прав человека в контексте изменения климата (см. [A/HRC/56/50](#)).

55. Кроме того, государства не должны ограничивать доступ климатических активистов к онлайн-платформам или средствам массовой информации, что ограничивает возможности для обмена информацией и участия в международных инициативах солидарности. Государство и доноры должны предоставлять гражданскому обществу финансирование для обеспечения справедливого доступа к цифровым платформам, уделяя первоочередное внимание маргинализированным женщинам, девочкам, детям, молодежным группам, меньшинствам и коренным народам, которые могут в любой момент утратить возможность высказывать свое мнение в общественной и цифровой сферах и могут быть лишены возможности установления контакта с политическими или судебными институтами (см. [A/HRC/56/57](#)).

56. Государствам следует поддерживать, контролировать и оценивать сотрудничество по обмену данными между различными государственными структурами и гражданским обществом по вопросам прав человека и изменения климата, а также извлекать из этого уроки в целях решения проблемы изолированности информации и трудностей доступа к всеобъемлющим массивам данных, а также улучшения стандартизации и операционной совместимости информационных систем¹¹⁸.

VI. Международное сотрудничество

57. Необходимо использовать международное сотрудничество, в том числе через региональные и международные организации, для обеспечения и расширения доступа к информации об изменении климата и правах человека, усиления защиты затрагиваемых общин и привлечения к ответственности государств и предприятий (см. [A/78/155](#)). Международный трибунал по морскому праву указал, что государства должны сотрудничать в целях содействия исследованиям, проведения научных изысканий и поощрения обмена информацией и данными о загрязнении моря в результате антропогенных выбросов парниковых газов,

¹¹⁴ Материал, представленный шейхом Инамом аль-Мансуром.

¹¹⁵ Материал, представленный Вани Бхардваджом.

¹¹⁶ Материалы, представленные Комиссией по делам детей и молодежи Шотландии, федерацией «Планета людей» и Европейской сетью правосудия в интересах ребенка и Бельгийским отделением Международной организации защиты детей.

¹¹⁷ См. www.unesco.org/ru/articles/soglasno-dokladu-yunesko-70-zhurnalistov-osveschayuschikh-ekologicheskije-problemy-podvergalis.

¹¹⁸ Материалы, представленные Акасией Брумс, организацией «ФИАН Замбия», Мальдивскими Островами и Европейским союзом.

путях его возникновения, рисках и средствах защиты, включая меры по смягчению последствий и адаптации, на основе чего государства должны затем сотрудничать в формулировании и разработке правил, стандартов и рекомендуемых практик и процедур в контексте Вспомогательного органа Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата для консультирования по научным и техническим аспектам, а также других форумов (консультативное заключение по делу № 31).

58. Специальный докладчик считает, что такое международное сотрудничество должно также распространяться на информацию о критически важном биоразнообразии и экосистемных услугах, способствующих смягчению последствий и адаптации (см. [A/HRC/56/46](#)), а также удовлетворению потребностей в области здравоохранения, питания и других основных областях, связанных с экономическими, социальными и культурными правами и благосостоянием населения, особенно тех, кто находится в уязвимом и маргинальном положении¹¹⁹. Государствам следует обеспечить соблюдение этих обязательств в контексте соответствующих международных организаций, особенно тех, в отношении которых выражалась обеспокоенность по поводу ограниченного доступа к информации о принятии решений и основополагающей доказательной базе, таких как Международный орган по морскому дну¹²⁰, Международная морская организация¹²¹ и Международная организация гражданской авиации¹²².

59. Кроме того, государствам следует поддерживать и финансировать международные организации, которые способствуют объединению, сопоставлению и дополнению областей информации об изменении климата и правах человека. Для того чтобы измерить воздействие изменения климата на сельскую бедноту, женщин и молодежь в различных агроэкологических условиях Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) объединила данные опросов, проведенных среди 109 000 домохозяйств в 24 странах из 5 регионов мира, и собранные за 70 лет данные о количестве осадков и температуре с географической привязкой, при этом с помощью глобальных данных удалось определить общие факторы уязвимости и приоритетные действия по расширению эффективных ответных мер¹²³. Для учета климатической устойчивости в сельскохозяйственных инвестиционных проектах, политике, планах и процессах принятия решений ФАО разработала инструментарий по климатическим рискам; законодательное руководство по применению правозащитного подхода к действиям в области климата и снижения риска бедствий в мелкомасштабном рыболовстве, в том числе по обеспечению доступа к информации; и прогнозы средне- и долгосрочных последствий изменения климата для глобальных морских экосистем и рыболовства¹²⁴.

60. Хотя ВМО и не занималась непосредственно разработкой информационных инструментов по вопросам изменения климата и прав человека¹²⁵, в 2018 году она сотрудничала со Всемирной организацией здравоохранения через посредство рамочной программы сотрудничества в области здравоохранения,

¹¹⁹ Комитет по экономическим и социальным правам, замечание общего порядка № 25 (2000).

¹²⁰ Материал, представленный Соломоном «Анкл Сол» Кахо Охалахала, Хинано Мерфи и Обществом «Те ипукареа».

¹²¹ Материал, представленный компанией «Opportunity Green»; см. также [A/HRC/54/25/Add.2](#).

⁴⁸ Материал, представленный компанией «Opportunity Green».

¹²³ Материал, представленный ФАО.

¹²⁴ Материал, представленный ФАО. См. также ФАО, *The State of the World Fisheries and Aquaculture 2022: Towards Blue Transformation*, (Rome, 2022) and ФАО, «Climate change risks to marine ecosystems and fisheries: projections to 2100 from the Fisheries and Marine Ecosystem Model Intercomparison Project, 2024».

¹²⁵ Материал, представленный Оксаной Тарасовой.

окружающей среды и климата, в которой особое внимание уделялось доступу к информации; совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий разрабатывала техническое руководство по применению климатической информации для комплексного управления рисками, помогая обеспечить управляемость в условиях неопределенности как в более ранних и текущих климатических анализах, так и в будущих климатических прогнозах в контексте планирования; и с инициативой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Системы раннего оповещения для всех».

61. Хотя в рамках настоящего доклада сделать это не представляется возможным, Специальный докладчик считает необходимым составить карту основных связанных с климатом информационных инициатив соответствующих международных организаций, с тем чтобы выяснить, в какой степени они удовлетворяют потребности в эффективной информации об изменении климата и правах человека, указанные в предыдущих разделах настоящего доклада, в том числе путем интеграции и взаимодействия, и в какой степени они учитывают гендерные аспекты, возрастные особенности и интересы людей с ограниченными возможностями. Государства-доноры должны в приоритетном порядке выделять средства на обеспечение интеграции, совместимости и доступности этих международных источников информации и восполнение пробелов, имеющих решающее значение для защиты прав человека, особенно тех, кто находится в уязвимом положении, уделяя особое внимание внезапным и медленно надвигающимся бедствиям, которые приводят к перемещению населения (см. A/66/285). Государствам к тому же следует обратиться к Межправительственной группе экспертов по изменению климата с просьбой опираться в своей работе на такую интегрированную международную базу данных с целью учесть требования о том, чтобы рассмотрение вопросов воздействия на права человека в ее докладах носило более систематический характер¹²⁶. В этой связи следует также изучить роль инициативы «Системы раннего оповещения для всех» и подхода «Единое здоровье» и сотрудничество между ними.

62. Интеграция, совместимость и доступность информации об изменении климата и правах человека также должны быть обеспечены во всех источниках международного климатического финансирования таким образом, чтобы общины, которые могут пострадать от конкретных проектов, могли участвовать в их планировании, разработке, реализации и мониторинге (см. A/76/154) и чтобы уроки, извлеченные из осуществления этих проектов и деятельности связанных с ними механизмов рассмотрения жалоб и возмещения ущерба¹²⁷, получили распространение на международном уровне и были связаны с другими источниками информации. Проблемы доступа к информации должны касаться не только Зеленого климатического фонда и других фондов, санкционированных Организацией Объединенных Наций, но и международных банков развития¹²⁸, финансовых посредников¹²⁹ и частных благотворительных организаций, связанных с климатом.

63. При условии соблюдения правил, обеспечивающих доступность для тех, кто находится в уязвимом положении, предоставления технической поддержки для использования данных и осуществления контроля расширению доступа к информации может способствовать соединение спутниковых данных с

¹²⁶ Материал, представленный организацией «Молодежное движение за единство и добрую волю».

¹²⁷ См. <https://accountability.worldbank.org/en/iamnet>.

¹²⁸ Материалы, представленные Лондонской школой экономики и обществом «Друзья Земли».

¹²⁹ Материалы, представленные Юриконсультантом по вопросам подотчетности и обществом «Друзья Земли».

онлайн-информационными платформами по изменению климата¹³⁰. Есть опасения, что существующие платформы не обеспечивают безопасное общение и создание сетей по вопросам изменения климата и прав человека для гражданского общества, молодежи и детей в целях обмена опытом и координации международных и межсекторальных проектов посредством активного, четкого, доступного для поиска и безопасного раскрытия информации (см. [A/72/350](#)). Специальный докладчик рекомендует государствам-донорам поддержать создание онлайн-информационных платформ по вопросам изменения климата и прав человека на основе международного сотрудничества, вовлечения гражданского общества и учета жизненного опыта правообладателей, наиболее пострадавших от изменения климата (см. [A/HRC/56/46](#)), с тем чтобы выявить передовой опыт, пробелы и необходимость в новых инициативах, которые могли бы быть разработаны под руководством гражданского общества или совместно с ним в целях расширения масштабов и улучшения доступности источников информации¹³¹.

VII. Ответственность предприятий

64. Предприятия должны исправно сообщать и раскрывать информацию о своем воздействии на климат в доступной форме, достаточной для оценки адекватности их усилий по предотвращению ущерба правам человека, связанного с изменением климата. Компании должны делиться информацией, касающейся: климатического следа их продуктов и услуг; технических и физических характеристик и видов воздействия проектов с высоким уровнем выбросов и имеющих технологии¹³²; а также более широких усилий по обеспечению устойчивости, соблюдения экологических норм и инвестиций в возобновляемые источники энергии и экологически чистые технологии¹³³. Компании, участвующие в проектах, направленных на решение проблем изменения климата, должны обмениваться информацией до начала реализации этих проектов (см. [A/76/154](#)).

65. Надежная информация о воздействии на климат отдельных предприятий не всегда доступна или не включается в финансовые отчеты, поэтому государствам следует принять нормативные меры по обязательному раскрытию точной информации о климатических и правозащитных показателях предприятий и обеспечить их соблюдение (см. [A/HRC/55/43](#))¹³⁴. Отмечается отсутствие стандартизированных систем отчетности и показателей, позволяющих компаниям раскрывать информацию о рисках, связанных с изменением климата и правами человека, что приводит к несоответствию практики отчетности и трудностям при сравнении показателей различных компаний и секторов¹³⁵. Было предложено, чтобы корпоративные механизмы раскрытия информации о климате включали: целевой показатель выбросов, соответствующий Парижскому соглашению и равный 1,5°C; подробную и дезагрегированную информацию о выбросах парниковых газов (сферы охвата 1, 2 и 3)¹³⁶; информацию об имеющихся производственных

¹³⁰ Центр по вопросам правосудия и международного права и др., материал, представленный в Межамериканский суд.

¹³¹ Материалы, представленные Канадой и организацией "AccessNow".

¹³² Материалы, представленные организацией "Finnwatch", организацией «Кьюрейтинг туморроу», Энрике Наполеоном Алвесом и Глобальной сетью по правам человека и окружающей среде.

¹³³ Материал, представленный организацией "AccessNow".

¹³⁴ Материал, представленный Центром международного права окружающей среды.

¹³⁵ Материалы, представленные Мексикой и Наташей Гомес-Джордж.

¹³⁶ Выбросы со сферой охвата 1: прямые выбросы из собственных или контролируемых источников; выбросы со сферой охвата 2: косвенные выбросы, которые образуются из потребляемой энергии; выбросы со сферой охвата 3: все косвенные выбросы (не включенные в сферу охвата 2), которые происходят в производственно-бытовой

мощностях и планах по расширению, а также об их подверженности климатическим рискам¹³⁷; план компании по переходу на новый уровень ведения бизнеса в соответствии с глобальными климатическими целями¹³⁸; и сведения о соблюдении требований по участию общественности в соответствии с межсекторальными показателями (см. A/78/155).

66. Предприятия также должны регулярно раскрывать доступную информацию, касающуюся изменения климата и прав человека, содержащуюся в контрактах, концессиях, соглашениях и других документах, связанных с государственными ресурсами¹³⁹. Предприятиям следует обеспечить эффективную коммуникацию, включая перевод на местные языки и методы взаимодействия с учетом культурных особенностей, привлечение внешних экспертов и предоставление потенциально затрагиваемым сообществам юридической и технической поддержки для понимания компонентов проекта. Государственные предприятия, работающие в нефтяном, горнодобывающем, транспортном, логистическом и складском секторах, должны играть ведущую роль в создании положительной практики транспарентности и раскрытия информации.

67. Предприятия должны делиться информацией о лоббировании климатической политики. Кроме того, предприятия должны воздерживаться от поддержки кампаний по распространению ложной информации, которые вредят способности государств и общественности принимать обоснованные решения в отношении изменения климата¹⁴⁰. Недобросовестный «климатический» пиар ставит под сомнение точность климатических обещаний корпораций или заявлений о свойствах продукции, завышенные данные об инвестировании в действия в области климата или о поддержке таких действий, а также нераскрытие информации о климатических рисках (см. A/78/255). Такое поведение может включать в себя фактологически неверные или необоснованные заявления и цели по достижению чистого нулевого уровня, а также необоснованные «углеродно-нейтральные» маркировки¹⁴¹.

68. Специальный докладчик по токсичным веществам установил, что предприятия, производящие ископаемое топливо, химическую, горнодобывающую, ядерную и пластиковую продукцию и занимающиеся утилизацией отходов, продвигают ложные или вводящие в заблуждение климатические решения и распространяют дезинформацию о климатических технологиях, преуменьшая их негативное воздействие на права человека и климат (см. A/HRC/54/25). Повышенную озабоченность вызывают вопросы, касающиеся доступа к информации об исследованиях, экспериментах и внедрении геоинженерии¹⁴², где, как уже подчеркивал Специальный докладчик, должно быть обеспечено соблюдение

цепочке отчитывающейся компании, включая как восходящие, так и нисходящие выбросы (см. www.unepfi.org/themes/climate-change/how-can-policy-makers-support-finance-industry-action-on-net-zero-establishing-an-appropriate-emission-scope/).

¹³⁷ Материалы, представленные Центром международного права окружающей среды и обществом «Друзья Земли»; и ClientEarth, “Guardrails to address greenwashing of climate transition finance”, 2024.

¹³⁸ ClientEarth, “Guardrails to address greenwashing”.

¹³⁹ Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и другие, Совместная Декларация о климатическом кризисе и свободе выражения мнения (см. сноску 2); и материал, представленный Мексикой.

¹⁴⁰ См. www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/materials/KMBusiness.pdf.

¹⁴¹ Австралийская комиссия по ценным бумагам и инвестициям (Australian Securities and Investments Commission), “ASIC Greenwashing Antidote” («Противоядие Австралийской комиссии по ценным бумагам и инвестициям от “зеленого” пиара»), July 2023; и материал, представленный организацией «Виго адвокатс».

¹⁴² Материал, представленный Центром международного права окружающей среды.

морского права и международного права в области биоразнообразия (см. [A/HRC/56/46](#)). Из-за большой неопределенности и отсутствия транспарентности в отношении качества выдачи углеродных кредитов в момент выдачи кредита и при рекламе компании или продукта/услуги купленные на добровольных углеродных рынках углеродные кредиты могут способствовать «климатическому» пиару. В результате прибыль компаний от их ложной рекламы и решений трудно оценить¹⁴³.

69. Многие компании работают в рамках глобальных цепочек поставок, что затрудняет отслеживание и распространение информации о рисках, связанных с изменением климата и правами человека, особенно в странах с более слабой нормативной базой и механизмами правоприменения¹⁴⁴. Рабочая группа Организации Объединенных Наций по вопросам бизнеса и прав человека рекомендовала инвесторам требовать от всех объектов инвестиций, соответствующих их размеру, масштабу и сектору, а также классу активов и типу инвестиций, проведения должной проверки соблюдения прав человека в отношении их действий по выявлению, предотвращению, смягчению и учету потенциального и фактического неблагоприятного воздействия на права человека в связи с изменением климата, в том числе в районах, затронутых конфликтами и подверженных высокому риску; и обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты в случае потенциального или фактического неблагоприятного воздействия на права человека, связанного с изменением климата, которое является результатом их инвестиционных решений (см. [A/HRC/56/55](#)).

70. Компании, предоставляющие цифровые платформы и информационные/медийные услуги, должны воздерживаться от создания или распространения ложной или вводящей в заблуждение информации, а также принимать соответствующие и пропорциональные меры для снижения рисков, возникающих в результате ложной информации, дезинформации и других форм манипулирования информацией. Эти компании должны предоставлять качественную, достоверную и основанную на фактах информацию об изменении климата и правах человека, а также содействовать созданию свободной, безопасной и разнообразной информационной экосистемы, которая может поддерживать гражданское общество в участии в международных или региональных акциях солидарности, связанных с изменением климата (см. [A/HRC/56/57](#)). Таким образом, компании, предоставляющие цифровые платформы и информационные/медийные услуги, должны сотрудничать с гражданским обществом и государствами в целях обеспечения справедливого доступа уязвимых сообществ к информационно-коммуникационным технологиям по вопросам изменения климата и прав человека, и соблюдать стандарты недискриминации при модерации онлайн-коммуникаций (см. [A/HRC/56/57](#))¹⁴⁵. Эти компании должны делиться информацией о своей практике модерации контента, касающегося климатических проблем, включая все запросы на удаление, а также о конфликте интересов с общественными и корпоративными деятелями¹⁴⁶. Они также должны сотрудничать с теми, кто проверяет информацию, и предлагать инструменты для определения источников информации об изменении климата¹⁴⁷.

¹⁴³ Материал, представленный Фондом солидарности и образования в защиту природы.

¹⁴⁴ Материалы, представленные Наташей Гомес-Джордж и Акасией Брумс.

¹⁴⁵ Материал, представленный организацией "AccessNow".

¹⁴⁶ Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и другие, Совместная Декларация о климатическом кризисе и свободе выражения мнения (см. сноску 2).

¹⁴⁷ Центр по вопросам правосудия и международного права (CEJIL) и др., материал, представленный в Межамериканский суд по правам человека.

71. Наконец, предприятия должны воздерживаться от использования диффамации и стратегических исков против участия общественности¹⁴⁸, обеспечивая, чтобы группы населения, находящиеся в уязвимом положении, и климатические активисты не подвергались никаким формам мести за борьбу с климатической дезинформацией (см. A/HRC/54/25). Государствам следует принять законодательство, предусматривающее инструменты для быстрого отклонения стратегических исков против участия общественности, наказания для компаний, подающих такие иски, санкции для юристов, представляющих эти компании, и защиту информаторов, включая значительное денежное вознаграждение за информацию о нанесении серьезного ущерба окружающей среде и правам человека (см. A/HRC/55/43).

VIII. Выводы и рекомендации

72. Своевременный доступ к высококачественной, достоверной, основанной на фактах и доступной информации об изменении климата и правах человека имеет важное значение для обеспечения того, чтобы государственные органы понимали возможности предвидеть и предотвратить негативное воздействие изменения климата и мер реагирования на права человека и принимали целостные, эффективные и инклюзивные решения по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Общественность должна обладать информацией о масштабах фактических и потенциальных негативных рисков и последствий изменения климата и мер реагирования для прав человека, а также об адекватности ответных мер государств и предприятий по обеспечению эффективной защиты и соблюдения прав человека в контексте изменения климата. Это необходимо для повышения устойчивости и укрепления адаптационного потенциала лиц, находящихся в уязвимом положении, для принятия мер реагирования на негативные последствия изменения климата.

73. Поэтому крайне важно восполнить пробелы и объединить источники информации в различных секторах и на разных уровнях государственного управления, а также в гражданском обществе, исследовательском сообществе и международных организациях. Необходима информация об источниках и последствиях изменения климата, в том числе о биоразнообразии и экосистемных услугах, погоде и характере стихийных бедствий, а также о воздействии на здоровье человека, мобильность, трудовые, социальные, экономические и культурные права и право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в наземном, пресноводном и морском контекстах. В целях защиты прав человека лиц, находящихся в уязвимых и маргинализированных условиях, в контексте изменения климата настоятельно необходимо на местном, национальном, региональном и международном уровнях выявлять наиболее насущные потребности в достижении прогресса в области производства знаний и информации и обмена данными.

74. В этой связи государства должны на регулярной основе осуществлять сбор, распространение и неуклонное совершенствование качественной, достоверной и основанной на фактах информации о:

а) причинах и последствиях изменения климата, включая уровни выбросов и виды деятельности с высоким уровнем выбросов как государственных, так и негосударственных субъектов, а также прогнозы будущего изменения климата на основе различных траекторий выбросов парниковых

¹⁴⁸ Материалы, представленные Омбудсменом Хорватии и организацией “AccessNow”.

газов и транспарентных моделей, и подробные модели погоды, климата и бедствий;

b) краткосрочных и долгосрочных рисках и негативных последствиях изменения климата для прав человека с учетом результатов оценок климатической уязвимости, стратегических экологических оценок и оценок воздействия на окружающую среду, а также жизненного опыта затронутых сообществ;

c) экологической эффективности и воздействии на права человека планов и мероприятий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, проектах климатического финансирования, программах и проектах справедливого энергетического перехода, углеродных рынках и разработке и внедрении технологий смягчения последствий изменения климата;

d) государственных бюджетах, выделяемых на борьбу с изменением климата, а также субсидиях на ископаемое топливо и другие виды деятельности с высоким уровнем выбросов;

e) дезагрегированных данных о воздействии изменения климата и мер реагирования на права человека для отдельных лиц и групп, находящихся в условиях повышенной уязвимости и маргинализации;

f) деятельности, которая находится под влиянием или контролем государства и оказывает воздействие на территории, находящиеся за пределами государства, и международном сотрудничестве, оказывающем воздействие на права человека в контексте изменения климата.

75. Государствам следует также:

a) выявлять и восполнять пробелы в информации о климатических и метеорологических данных за прошлые периоды, а также в дезагрегированных данных об отдельных лицах и группах, которые находятся в ситуации повышенной уязвимости в контексте изменения климата;

b) обеспечивать доступный, легкий, эффективный, понятный и своевременный доступ к информации об изменении климата и правах человека любому лицу по его запросу, с учетом пола, возраста и инвалидности;

c) принимать усиленные меры для обеспечения доступа к информации для тех, кто в наибольшей степени пострадал от изменения климата и связанных с этим решений, в частности для представителей коренных народов, в целях выполнения обязательств, связанных с их свободным, предварительным и осознанным согласием, а также для крестьян и носителей знаний из числа местных общин в целях обеспечения признания и уважения их систем знаний и территориальных связей, и тех, кто сталкивается с перекрестной дискриминацией;

d) ввести в действие четкие процедуры своевременной обработки запросов на информацию, а также изменить или отменить законы, которые не соответствуют праву на доступ к информации об изменении климата и правах человека;

e) предоставить общественности рекомендации относительно того, как получить такую информацию, разъясняя, что для подачи запроса не нужно демонстрировать юридический или иной интерес, и процедуры получения средств правовой защиты в случае отказа принять запрос или его невыполнения;

f) незамедлительно распространять всю информацию, которая позволила бы общественности принять защитные меры в случае непосредственной угрозы нанесения вреда жизни, здоровью людей или окружающей среде;

g) проводить комплексные стратегические оценки воздействия на окружающую среду и права человека предлагаемых стратегий, программ и законодательства, связанных с изменением климата;

h) разработать в координации с гражданским обществом и эффективно распространить позитивные тезисы о вкладе экологических правозащитников в защиту прав человека в контексте изменения климата;

i) включать информацию об изменении климата и правах человека в учебные программы на всех уровнях;

j) финансировать и поддерживать практику проведения исследований и сбора информации на основе широкого участия, особенно когда это осуществляется под руководством общин, под руководством женщин или при участии детей или местных низовых организаций или когда обеспечивается учет интерсекциональности;

k) поддерживать разработку цифровых платформ по вопросам изменения климата и прав человека и обеспечивать к ним доступ, при этом направляя особое финансирование на расширение прав и возможностей маргинализированных женщин, девочек, детей, молодежных групп, меньшинств и коренных народов;

l) поддерживать, контролировать и оценивать межведомственную координацию и сотрудничество по обмену данными между различными государственными структурами и гражданским обществом и извлекать из этого уроки в целях улучшения качества данных, стандартизации и операционной совместимости информационных систем;

m) защищать общественность от кампаний по распространению дезинформации и вводящей в заблуждение информации об изменении климата и правах человека, обеспечивая доступ общественности к независимым техническим экспертам;

n) принять и ввести в действие законы, налагающие на предприятия, в том числе находящиеся в государственной собственности, конкретные обязательства по обеспечению прозрачности информации об их воздействии на изменение климата и права человека и принимаемых ими мерах по снижению рисков;

o) принять законодательство, предусматривающее инструменты для быстрого отклонения стратегических исков против участия общественности, меры наказания для предприятий, подающих такие иски, санкции для юристов, представляющих эти предприятия, и защиту информаторов.

76. В рамках международного сотрудничества государства-доноры должны уделять приоритетное внимание финансированию в целях:

a) обеспечения доступности, интеграции и совместимости международных источников информации об изменении климата и правах человека;

b) восполнения критических информационных пробелов для защиты прав человека тех, кто находится в уязвимом и маргинализованном положении;

с) международных организаций, которые способствуют объединению, сопоставлению и дополнению информации об изменении климата путем четкого анализа воздействия на права человека;

д) создания онлайн-информационных платформ по вопросам изменения климата и прав человека с привлечением гражданского общества и учетом жизненного опыта правообладателей, в наибольшей степени затронутых в результате изменения климата.

77. Кроме того, все государства должны сотрудничать в области:

а) проведения научных исследований и обмена информацией и данными об изменении климата, мерах по борьбе с изменением климата и их воздействии на права человека, а также о критически важном биоразнообразии и экосистемных услугах, которые способствуют смягчению последствий и адаптации;

б) использования такой информации в качестве основы для разработки международных правил и стандартов в соответствующих международных организациях;

с) обеспечения доступа общественности к информации о решениях и лежащей в их основе доказательной базе в контексте международных организаций, чей мандат оказывает влияние на изменение климата и/или способствует защите прав человека в контексте изменения климата;

д) повышения транспарентности международного климатического финансирования в рамках фондов, санкционированных Организацией Объединенных Наций, международных банков развития, финансовых посредников и благотворительных источников, а также обмена опытом в контексте механизмов возмещения ущерба в связи с воздействием на права человека.

78. Предприятия должны:

а) исправно сообщать и раскрывать информацию о своем воздействии на климат в доступной форме, достаточной для оценки адекватности их усилий по предотвращению ущерба правам человека, связанного с изменением климата;

б) обеспечивать эффективное информационное взаимодействие в отношении этих усилий, включая предоставление перевода на местные языки и использование методов работы с учетом культурных особенностей, привлекая внешних экспертов и предоставляя юридическую и техническую поддержку для понимания этих усилий;

с) обмениваться информацией о лоббировании, связанном с климатической политикой;

д) воздерживаться от поддержки публичных кампаний по распространению ложной информации и от участия в стратегических исках против участия общественности.

79. Система ООН должна:

а) составить карту основных международных информационных инициатив, связанных с климатом, с целью определить, в какой степени они в совокупности удовлетворяют потребности в эффективной информации об изменении климата и правах человека с учетом гендерных аспектов, возраста и особых потребностей людей с инвалидностью;

b) выявлять пробелы, возможности для дальнейшего усиления интеграции и совместимости и области для сотрудничества, в том числе с гражданским обществом и исследовательским сообществом, в отношении информации об источниках и последствиях изменения климата, в том числе о биоразнообразии и экосистемных услугах, погоде и характере стихийных бедствий, а также о воздействии на здоровье человека, мобильность, трудовые, социальные, экономические и культурные права и право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в наземном, пресноводном и морском контекстах;

c) укреплять сотрудничество между Межправительственной группой экспертов по изменению климата, инициативой «Системы раннего оповещения для всех» и подходом «Единое здоровье» в отношении создания комплексной базы данных для более систематического и четкого рассмотрения воздействия изменения климата и предлагаемых и текущих мер реагирования на права человека;

d) поддерживать интеграцию информации, указанной в настоящем докладе, в образовательные инициативы под руководством Организации Объединенных Наций.
